



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11100/1

Podgorica, 17. jul 2018. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 100-107/18-11 od 05. jula 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga Uredbe o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga Uredbe* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje *Uredbe* nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na dostavljeni *Predlog Uredbe o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim propisom utvrđuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

Na osnovu predloženog propisa, Ministarstvo rada i socijalnog staranja priprema i Vladi Crne Gore dostavlja predlog za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca-godišnju kvotu za narednu godinu, najkasnije do 1. novembra tekuće godine.

- **Uzrok problema je potreba definisanja kriterijuma i postupka za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.**
- **Posljedica problema je nemogućnost utvrđivanja godišnje kvote dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.**
- **Nedonošenje predloženog propisa kojim se utvrđuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca bi negativno uticalo na privredne subjekte, usljed nemogućnosti zapošljavanja stranaca, zbog nedostatka odgovarajuće ponude radne snage na tržištu rada Crne Gore.**
- **Zbog nedonošenja predloženog propisa kojim se utvrđuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca ne bi se mogle implementirati odredbe Zakona o strancima, koje se odnose na rad stranaca.**

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim propisom utvrđuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

- Propis je usklađen sa Zakonom o strancima („Sl. list CG”, broj 12/18).

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako**

postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zakonom o strancima („Sl. list CG“, broj 12/18) propisano je da godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca-godišnju kvotu utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa migracionom politikom, stanjem i kretanjem na tržištu rada u Crnoj Gori, najkasnije do 30. novembra tekuće godine, za narednu godinu.

Godišnjom kvotom utvrđuju se djelatnosti i zanimanja u kojima se stranci mogu zapošljavati.

U okviru godišnje kvote odvojeno se utvrđuje godišnja kvota za zapošljavanje i za sezonsko zapošljavanje stranaca.

Godišnja kvota se utvrđuje na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, uz prethodno pribavljena mišljenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, organa državne uprave nadležnih za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnog savjeta.

Kriterijume i postupak za utvrđivanje godišnje kvote utvrđuje Vlada Crne Gore, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove rada, što je propisano u članu 77 stav 3 Zakona o strancima.

S tim u vezi, Ministarstvo rada i socijalnog staranja pripremi je Predlog uredbe o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

Navedenom uredbom propisuju se kriterijumi i postupak za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

Kriterijumi za utvrđivanje godišnje kvote su:

- 1) odnos ponude i tražnje na tržištu rada;
- 2) mogućnost zadovoljavanja tražnje na tržištu rada, zapošljavanjem crnogorskih državljana;
- 3) učešće stranaca u ukupnom zapošljavanju u Crnoj Gori, u prethodnom periodu;
- 4) potrebe poslodavaca za zapošljavanjem u narednoj godini.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja predlaže godišnju kvotu na osnovu navedenih kriterijuma i podataka o stanju i kretanju na tržištu rada Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i drugih organa i institucija.

Predlog godišnje kvote dostavlja se Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, organima državne uprave nadležnim za pojedine djelatnosti za koje se utvrđuje godišnja kvota i Socijalnom savjetu, radi davanja mišljenja.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja, nakon pribavljenih mišljenja, priprema i Vladi Crne Gore dostavlja predlog za utvrđivanje godišnje kvote za narednu godinu, najkasnije do 1. novembra tekuće godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na tržište rada na privredne subjekte;
- Neće izazivati dodatne troškove;
- Propisom se podržava legalno zapošljavanje stranaca;
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci

finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore i ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanje predloženog propisa uslov je za donošenje Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za određenu kalendarsku godinu.

Implementacijom predloženog propisa neće se ostvarivati prihod za Budžet Crne Gore.

Kako nije bilo potrebno obezbijediti finansijska sredstva, nije bilo ni problema u preciznom obračunu istih.

Predlog propisa se prvi put dostavlja Ministarstvu finansija, te u vezi istog nije bilo sugestija ovog ministarstva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška;

- Radi izrade Predloga uredbe o kriterijumima i postupku za utvrđivanje godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca obrazovana je Radna grupa, u kojoj su, pored predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, bili i predstavnici: Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;

- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju zaposlenih stranaca i broju zaposlene domaće radne snage;

- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 12.07.2018.godine

