



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-17528/1

Podgorica, 22. novembar 2018. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, mr Milutina Simovića -

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-71/18-3 od 5. novembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti higijene hrane.
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima : Prilog II Uredbe (EZ) br. 852/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 29. aprila 2004.o higijeni hrane i Uredba Komisije (EU) br. 579/2014 od 28. maja 2014.o odobravanju odstupanja od određenih odredaba Priloga II. Uredbe (EZ) br. 852/2004 u vezi sa prevozom morem tečnih ulja i masti (za ishranu ljudi);
- Odsustvo bližih pravila koja se odnose na određena dozvoljena odstupanja pri transportu morem tečnih masti i ulja namijenjenih ishrani ljudi predstavljala bi barijeru za korišćenje ekonomski rentabilnije vrste transporta ovih proizvoda morem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti higijene kao i stvaranju uslova za brzi protok i kretanje roba morem (masti i ulja namijenjenih ishrani ljudi);
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane;
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i daljeg i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije: Prilog II Uredbe (EZ) br. 852/2004 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 29. aprila 2004.o higijeni hrane i Uredba Komisije (EU) br. 579/2014 od 28. maja 2014.o odobravanju odstupanja od određenih odredaba Priloga II. Uredbe (EZ) br. 852/2004 u vezi sa prevozom morem tečnih ulja i masti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane, vrši se potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti higijene čime se stvaraju uslovi za brzi

protok i kretanje roba morem (masti i ulja namijenjenih ishrani ljudi) i obezbjeđuju uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom.

- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata (edukativane radionice, sastanci) od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Definisanjem dozvoljenih odstupanja pri transportu morem tečnih masti i ulja namijenjenih ishrani ljudi smanjiće se troškovi transporta morem pri trgovini ovim vrstama proizvoda.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 5. novembar 2018.godine

MINISTAR

mr Milutin Simović