



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2986/1

Podgorica, 02. mart 2018. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-300/16-18 od 15. februara 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopuni uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti aditiva.

- Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopuni uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima (17 uredbi EK) donijetim u periodu od donošenja Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti početkom 2016.godine ("Službeni list CG", br. 19/16) do danas i to:

1. Uredba Komisije (EZ) 2016/324 od 7. marta 2016.o izmjeni i ispravku Priloga II. Uredbi (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe određenih prehrambenih aditiva dozvoljenih u svim kategorijama hrane;
2. Uredba Komisije (EZ) 2017/1399 od 28. jula 2017. o izmjeni Priloga II Uredbe (EZ) br. 1333/2008 i Priloga Uredbe Komisije (EU) br. 231/2012 u pogledu kalijum poliaspartata;
3. Uredba Komisije (EZ) 2016/263 od 25. februara 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbi (EZ) br. 1333/2008 u pogledu naslova kategorije hrane 12.3. Sirće;
4. Uredba Komisije (EZ) 2016/691 od 4. maja 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe prehrambenih aditiva u jestivim kazeinatima;
5. Uredba Komisije (EZ) 2016/324 od 7. marta 2016.o izmjeni i ispravku Priloga II. Uredbi (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe određenih prehrambenih aditiva dozvoljenih u svim kategorijama hrane;
6. Uredba Komisije (EZ) 2016/56 od 19. januara 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe ekstrakata ruzmarina (E 392) u mazivim mastima;
7. Uredba Komisije (EZ) 2017/1270; od 14. jula 2017. o izmjeni Priloga II Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe kalijum karbonata (E 501) u oljuštenom, isjeckanom i usitnjenom voću i povrću;
8. Uredba Komisije (EZ) 2017/335 od 27. februara 2017. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe steviol glikozida (E 960) kao zaslađivača u određenim konditorskim proizvodima smanjene energetske vrijednosti;
9. Uredba Komisije (EZ) 2016/1776 od 6. oktobra 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe sukraloze (E 955) kao pojačivača ukusa u žvakaćim gumama sa dodatim šećerom ili poliolima;
10. Uredba Komisije (EZ) 2016/683 od 2. maja 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 upotrebe propionske kiseline - propionata (E 280 - 283) u tortiljama;
11. Uredba Komisije (EZ) 2016/441 od 23. marta 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 steviol glikozida (E 960) kao zaslađivača senfu;
12. Uredba Komisije (EZ) 2017/839 od 17. maja 2017. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 upotrebe nitrata (E 249-250) u proizvodu „golonka peklowana“;
13. Uredba Komisije (EZ) 2017/871 od 22. maja 2017. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe fosforne kiseline - fosfata - di-, tri- i polifosfata (E 338-452) u određenim mesnim prerađevinama;
14. Uredba Komisije (EZ) 2016/479 od 1. aprila 2016. o izmjeni Priloga II. Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe steviol glikozida (E 960) kao zaslađivača u određenim pićima smanjene energetske vrijednosti ili bez dodatka šećera;
15. Uredba Komisije (EZ) 2017/874 od 22. maja 2017. o izmjeni Priloga III Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe butana (E 943a), izobutana (E 943b) i propana (E 944) u preparatima boja;
16. Uredba Komisije (EZ) 2017/1271 od 14. jula 2017. o izmjeni Priloga III Uredbe (EZ) br. 1333/2008 u pogledu upotrebe silicijum dioksida (E 551) u kalijum nitratu (E 252);
17. Uredba Komisije (EZ) 2017/1399 od 28. jula 2017. o izmjeni Priloga II Uredbe (EZ) br. 1333/2008 i Priloga Uredbe Komisije (EU) br. 231/2012 u pogledu kalijum poliaspartata.

<ul style="list-style-type: none"> - Odsustvo normi ili razlikovanje normi u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU subjektikoji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti aditiva) bili bi oštećeni jer se može desiti da se , nakon laboratorijske provjere pošiljke hrane ili pošiljke aditiva za hranu ocijene da ne odgovaraju i proglase nebezbednim za ishranu ljudi, jer se ocjena vrši na osnovu važećeg nacionalnog propisa tj. Uredbe na snazi a pošiljka je usaglašena sa EU zahtjevima.
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti aditiva. - Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjenama i dopuni uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani ("Službeni list CG", br. 19/16); - Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima (17 uredbi EK) donijetim u periodu od donošenja Uredbe o aditivima koji se mogu koristiti početkom 2016.godine ("Službeni list CG", br. 19/16 i na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekta koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti aditiva) budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza razlike normi u nacionalnim i EU propisima u ovoj oblasti propisa.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prventsveno betzbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom. - Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa. - Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda . - Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? - Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- -Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**
Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasni.**
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata (edukativne radionice, sastanci,) od strane Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u saradnji i dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte , uvoznike i proizvođače hrane o novim zahtjevim au odnsou na additive i njihovu primjenu.

- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na vrste aditiva koji se mogu koristiti u hrani, uslove za njihovo korišćenje, označavanje, i njihova specifikacija.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 15.februar 2018.godine



MINISTAR

mr Milutin Simović