



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-1076/1

Podgorica, 16. februar 2018. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 320-2348/17-4, a kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o informisanju potrošača o hrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o informisanju potrošača o hrani*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o informisanju potrošača o hrani

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovom uredbom su utvrđeni bliži uslovi o informisanju potrošača o hrani, obavezne i druge informacije o hrani, sadržaj informacija i podataka o hrani prema vrstama i kategorijama hrane, označavanje hrane i način pružanja informacija potrošačima o hrani.
- Propis koji je na snazi nije u potpunosti usaglašen sa EU legislativom kojom je uređena oblast informisanja potrošača o hrani i određene odredbe, nazivi ili definicije su modifikovani.
- Subjekti u poslovanju hranom koji proizvode hranu, pod čijim imenom ili nazivom se hrana stavlja na tržište i uvoznik hrane dužni su da na hrani navedu informacije o hrani.
- Nepreciznost i necjelovitost pojedinih odredbi u postojećem u propisu dovela je do otežane implementacije a posebno u slučajevima hrane koj ase uvozi iz zemalja članica EU i koja je već označena u skladu sa EU pravilima.
- Prilikom ocjene usaglašenosti hrane stavljene na tržište ili hrane uvezene u Crnu Goru mogla bi se desiti pogrešna ocjena hrane odnosno hrana koja je označena u skladu sa EU propisom bi se mogla ocijeniti kao neusaglašena.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ovom uredbom su uređeni jasni zahtjevi za informacije o hrane kojima se, u skladu sa potrebama i različitim percepcijama potrošača, obezbjeđuje: visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača; pomoć pri izboru hrane i bezbjedna upotreba, odnosno korišćenje hrane, uzimajući u obzir zdravstvene, ekonomske, socijalne, etičke i druge okolnosti; nesmetano funkcionisanje tržišta; slobodan protok i stavljanje na tržište proizvedene hrane; promocija kvalitetnih proizvoda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ovo je jedina moguća opcija. U slučaju nedonošenja ove uredbe, pored uskraćivanja prava potrošača da dobije sve informacije o hrane stavljenoj na tržište dodatno se stvaraju barijere u trgovini hranom pa se može desiti da su uvezene pošiljke usaglašene sa EU zahtjevima proglašene nebezbednim i pokrenu postupci uništenja jer je trenutno to tako po nacionalnim propisima koji nijesu u potpunosti usaglašenim propisima sa EU zahtjevima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom uredbom treba da se stvore uslovi za olakšavanje poslovanja proizvođačima primarnih hrane i

57/15) i ovom uredbom koja je u potpunosti usaglašena sa Uredbom (EU) br. 1169/2011 Evropskog parlamenta i Vijeća od 25. oktobra 2011.godine o informisanju potrošača o hrani, i Uredbe Komisije (EZ) br. 608/2004; delegirana uredba komisije (EU) br. 78/2014 od 22. novembra 2013. o izmjeni priloga II. i III. Uredbi (EU) br. 1169/2011 Evropskog parlamenta i Vijeća o informisanju potrošača o hrani, u pogledu određenih žitarica koje uzrokuju alergije ili intolerancije i hrane sa dodatkom fitosterola, estera fitosterola, fitostanola i/ili estera fitostanola.

- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa. Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebe i zahtjevima subjekata i predstavnika potrošača obuke (radionice, medijske saopštenja) od strane Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u saradnji. Proizvodi na tržištu će biti označeni (deklarisani) u skladu sa ovom uredbom na način da ce oznake sadržavati sve potrebne i propisane podatke o proizvodu.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- U skladu sa potrebama i različitim percepcijama potrošača, obezbjeđuje se visok nivo zaštite zdravlja i interesa potrošača; pomoć pri izboru hrane i bezbjedna upotreba, odnosno korišćenje hrane, uzimajući u obzir zdravstvene, ekonomske, socijalne, etičke i druge okolnosti; nesmetano funkcionisanje tržišta; slobodan protok i stavljanje na tržište proizvedene hrane i promocija kvalitetnih proizvoda. Proizvodi na tržištu će biti označeni (deklarisani) u skladu sa ovom uredbom na način da ce oznake sadržavati sve potrebne i propisane podatke o proizvodu.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja –Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 8.februar 2018.godine

