



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03 – sl.

Podgorica, 21. jun 2018. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već se postiže harmonizacija sa pravnom tekovinom u ovoj oblasti koja važi u Evropskoj uniji, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona*.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona*.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama uredbe za sprovođenje carinskog zakona

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim propisom vrši se harmonizacija sa pravnom tekovinom u ovoj oblasti - Regulative Komisije 2015/2446 i 2015/2447

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom se:

- vrši dodatno usklađivanje odredbi koje regulišu obavezujuću informaciju o porijeklu robe, a odredbe o nepreferencijalnom porijeklu dodatno se usklađuju sa odredbama pomenutih Regulative;
- uvodi institut „tranzitni organ“, koji dosadašnji carinski propisi nisu poznavali. Tranzitni organ je granična carinska ispostava preko koje roba u zajedničkom tranzitnom postupku ulazi u državu ugovornu strane Konvencije ili granična carinska ispostava preko koje roba izlazi iz države ugovorne strane Konvencije da bi ušla u treću zemlju, odnosno zemlju koja nije članica Konvencije;
- propisuje kretanje strane i domaće robe u poštanskim pošiljkama u postupku spoljnog i unutrašnjeg postupka tranzita;
- postojeće odredbe o tranzitnom postupku mijenjaju ili dopunjavaju, radi daljeg usklađivanja s odgovarajućim odredbama podzakonskih akata Carinskog zakona Unije, pri čemu se vodilo računa da se tranzitni postupak uređuje u državi koja je izvan evropske carinske unije, a koja radi pristupanja konvencijama mora ipak najvažniji dio tranzitnih procedura uskladiti s evropskim normama. Time se stvaraju pretpostavke za primjenu elektronskog tranzitnog postupka (Novi kompjuterizovani tranzitni sistem - NCTS), u okviru zajedničkog tranzitnog postupka EU i EFTA;
- omogućava privrednom subjektu koji ispunjava propisane uslove, odobrenje pojednostavljenja u postupku tranzita, propisanih Carinskim zakonom, koja su specifična u odnosu na vrstu prevoza;
- bliže uređuje podnošenje i upotreba instrumenta obezbjeđenja carinskog duga, oblici obezbjeđenja, utvrđivanje referentnog iznosa zajedničkog obezbjeđenja, smanjenje visine zajedničkog obezbjeđenja i oslobađanje od polaganja zajedničkog obezbjeđenja i
- odgovarajući obrasci se dodatno usklađuju sa obrascima propisanim podzakonskim aktima Carinskog zakona Unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa, što bi dovelo do odvijanja postupka tranzita na način koji nije u skladu sa evropskim normama, odnosno, nije u skladu sa pristupanjem Crne Gore određenim konvencijama i obavezama u toj oblasti. Primjena konvencija predstavlja uključjenje u evropski tranzitni sistem koji koriste sve države članice Evropske unije i EFTA, kao i Turska, Makedonija i Srbija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu da se predloženim propisom vrši harmonizacija nacionalnog propisa sa evropskom regulativom, isti će imati pozitivne efekte jer će uspostaviti standard koji važi u Evropskoj uniji.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija Uredbe o izmjenama i dopunama uredbe za sprovođenje carinskog zakona neće imati negativne efekte na Budžet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetne uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto

11. jun 2017. godine

Podgorica

Starješina



Đasović