

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

ZAVOD ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA

NAZIV PROPISA

Sporazum o podršci u rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu činjenicu da u posljednjih dvadeset godina nije bilo rješavanja stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, kao i loše materijalno stanje zaposlenih koji rade u organizacionim jedinicama Zavoda, nužno je pristupiti rješavanju ovog problema kroz potpisivanje Sporazuma o podršci u rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Ovaj Sporazum bi bio osnov za učešće Vlade Crne Gore kroz obezbjeđivanje zemljišta za stambenu izgradnju i određenih nivoa finansijskih sredstava.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni ciljevi ovog Sporazuma su sljedeći :

- obezbjeđivanje dijela novčanih sredstava za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija (kupovina stana, adaptacija ili legalizacija postojećeg objekta) ;
- zaključivanje ugovora između Vlade Crne Gore i Glavnog grada Podgorica o prenosu prava raspolaganja na građevinskom zemljištu u cilju izgradnje objekta za višeporodično stanovanje, radi rješavanja stambenih potreba zaposlenih u organizacionim jedinicama Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija ;
- da Vlada Crne Gore u saradnji sa Opštinom Bijelo Polje izvrši parcelaciju slobodnog zemljišta čiji je korisnik Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, a radi rješavanja stambenih potreba zaposlenih u Zatvoru Bijelo Polje kao organizacionoj jedinici Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza

donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kako se u posljednjih dvadeset godina nije pristupalo rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, a imajući u vidu činjenicu da prosječna zarada zaposlenih iznosi od 350 eura do 750 eura, nameće se potreba da je nužno pristupiti podršci u rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu kao socijalnom pitanju koje snaži materijalni položaj zaposlenih i njihov integritet imajući u vidu težinu poslova zaposlenih.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 2 Zakona o stambenim zadrugama („Službeni list CG” br.73/10 i 40/11) kojim je propisano da je stambena zadruga oblik organizovanja fizičkih i pravnih lica (zadugara) radi rješavanja stambenih potreba zadugara, odnosno fizičkih lica zaposlenih kod zadugara - pravnog lica, izgradnjom stanova, stambenih zgrada, poslovnih prostora i održavanja stambenog fonda na zadružnim principima, Sindikalna organizacija Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija osnovala je Stambenu zadrugu radi rješavanja stambenih potreba zadugara.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanjem Sporazuma obezbjeđuje se dio novčanih sredstva za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija.

Sporazumom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena Memoranduma ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Sporazuma o podršci u rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Ovim Sporazumom Vlada Crne Gore obavezuje da uplati 300.000 eura u 2019. godini Stambenoj zadruzi Sindikalne organizacije Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, a od 2020. Godine iznos od 200.000 po godinama za vrijeme važenja sporazuma. Prilikom određivanja visine novčanih iznosa koje bi Vlada bila u obavezi da uplaćuje Stambenoj zadruzi Sindikalne organizacije Zavoda

rukovodili smo se finansijskim procjenama koje su bile osnova za identične stambene projekte Vlade sa Sindikatom bezbjednosnih institucija u iznosu od 400.000 eura godišnje u kojim službama je i do sada vršeno ulaganje u rješavanje stambenih pitanja. Pored navedenog, za izradu Nacrta sporazuma o podršci u rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija, a u skladu sa modalitetima Nacionalne stambene strategije 2011-2020 sprovedena je anketa zaposlenih u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija na uzorku od 293 zaposlena odnosno 56,45%, od kojeg broja se 226 zaposlenih izjasnilo da bi bilo zainteresovano za kupovinu stana pod povlašćenim uslovima što iznosi 77% od ukupnog broja anketiranih, 92 zaposlena je podržalo ideju adaptacije ili legalizacije postojećeg stambenog prostora, dok je 10 anketiranih bilo nezainteresovano.

Implementacijom naznačenog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

Prilikom donošenja ovog Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju Sporazuma.

Vlada Crne Gore i Zavod za izvršenje krivičnih sankcija biće nadležni za praćenje i evaluaciju navedenog Sporazuma.

Podgorica,
20.11.2018. godine

MINISTAR
Zoran Pažin

