



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-816/1

Podgorica, 14. februar 2018. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE  
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -**

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Potpisivanjem Memoranduma obezbjeđuju se sredstva za realizaciju određenog broja mjera koje su definisane Akcionim planom za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija (2017– 2021). Najveći benefit bi imali zatvorenici, koji pored naknade za rad u Zavodu, imali bi i radno okupacionu terapiju, koja doprinosi boljoj rehabilitaciji i reintegraciji u društvo.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za potpisivanje Memoranduma nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta, jer su ista opredijeljena Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija za realizaciju ove strateške mjere, u iznosu od 15.000,00 € na izdatku 4417-Izdaci za zalihe (sopstveni prihod). Kontribucija se vrši jednokratno u navedenom iznosu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe“*.

S poštovanjem,



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

ZAVOD ZA IZVRŠENEJ KRIVIČNIH SANKCIJA

NAZIV PROPISA

Prijedlog memoranduma o razumijevanju između Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i Help-Hilfe zur Selbsthilfe

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada je 29. XII 2016. usvojila Strategiju izvršenja krivičnih sankcija (2017-2021), kojom su postavljeni strateški ciljevi reforme izvršenja krivičnih sankcija, dok je 31. III 2017. usvojila Akcioni plan za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021. kojim se utvrđuju mjere, aktivnosti, indikatori rezultata i uticaja, rokovi, nadležni organi i izvori finansiranja potrebni za sprovođenje strateških smjernica definisanih. Akcionim planom za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021. godine, strateškom mjerom 2.2. predviđene su aktivnosti koje imaju za cilj širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema, a koje uključuju modernizaciju i nabavku potrebne opreme za otvaranje i rekonstrukciju starih radionica, kao i proširenje proizvodnje u Zavodu za izvršenje krivičnih ankcija. Neke od planiranih aktivnosti su: nabavka traktora, plastenik, oprema za kuhinju, presa i mesalica za proizvodnju blokova, te stručne obuke zatvorenika. Sredstva u budžetu koja su opredijeljena za realizaciju ove strateške mjere nijesu dovoljna (15.000,00 €), tako da je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija našao mogućnost za finansiranje i realizaciju navedenih aktivnosti na način da se iskoriste sredstva koja su odobrena od strane njemačkog Ministarstva vanjskih poslova, preko Pakta za Stablnost za jugoistočnu Evropu, u iznosu od 15.000,00 €. Sredstva u budžetu koja stoje na raspolaganju Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija nijesu dovoljna tako da je Zavod našao mogućnost za sufinansiranje i realizaciju navedenih aktivnosti na način da se iskoriste sredstva koja su odobrena od strane Ministarstva vanjskih poslova Savezne Republike Njemačke, preko Pakta za Stablnost za jugoistočnu Evropu. Navedena sredstva su namijenjena za potrebe finansiranja ove strateške mjere za finansijsku godinu 2019. godine, s tim da Zavod za izvršenje krivičnih sankcija obezbijedi 15.000,00 €, a koja sredstva treba da budu uplaćena na žiro račun Helpa kao kontribucija, dok će Help obezbijediti sredstva u iznosu od 15.000,00€. Imajući u vidu da bi se nedostajuća finansijska sredstva trebala obezbijediti iz budžeta to bi ova donacija omogućila realizacija planiranih strateških mjera bez obezbijedivanja dodatnih budžetskih sredstava. Bitno je pomenuti i da je Help pri kraju realizacije aktivnosti koje se odnose na renoviranje objekata za uzgoj pilića i nabavka sistema za automatizovano hranjenje pilića, opreme za bravarske i stolarske radionice i stručne obuke, a za potrebe Zavoda za izvršenja krivičnih sankcija. Predmetne aktivnosti realizuje su prema sporazumu koji je potpisan od strane Helpa i Zavoda, po osnovu Zaključka Vlade Crne Gore broj: 07-5042 od 01. novembra 2018. godine.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Glavni ciljevi ovog Memoranduma su sljedeći :

- Širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema
- Modernizacija i nabavka potrebne opreme,
- Proširenje proizvodnje u Zavodu za izvršenje krivičnih sankcija,
- Obezbjedivanje opreme za potrebe poljoprivredne proizvodnje,
- Obezbjedivanje opreme za kuhinju,
- Pokretanje proizvodnje blokova,
- Nabavka traktora,
- Stručne obuke zatvorenika za kuvare i plasteničku proizvodnju,
- U krajnjem uspješna rehabilitacija i reintegracija zatvorenika kroz radno okupacionu terapiju.

Navedeni ciljevi su predviđene Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija ( 2017. – 2021.), tako da je Memorandum u potpunosti usklađen sa Strategijom i pratećim Akcionim planom.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju i uplatom kontribucije obezbijedila bi se dovoljna sredstva za realizaciju 2.2 mjere iz Akcionog plana, dok bi u protivnom bilo potrebno da se za naredne fiskalne godine obezbijede dodatna sredstva u budžetu za realizaciju ove strateške mjere, ako ne dođe do realizacije ove donacije i potpisivanja memoranduma.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Potpisivanjem Memoranduma obezbjeđuju se sredstva za realizaciju određenog broja mjera koje su definisane Akcionim planom za sprovođenje Strategije za izvršenje krivičnih sankcija (2017. – 2021.). Najveći benefit bi imali zatvorenici, koji pored naknade za rad u Zavodu, imali bi i radno okupacionu terapiju, koja doprinosi boljoj rehabilitaciji i reintegraciji u društvo.

Primjena Memoranduma ne iziskuje administrativna opterećenja i biznis barijere.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog**

- perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
  - **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
  - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za potpisivanje Memoranduma nije potrebno je obezbjeđivanje finansijska sredstava iz budžeta, jer su ista opredijeljena za realizaciju ove strateške mjere u iznosu od 15.000,00€ i to na sljedećoj poziciji Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija: 4417-izdaci za zalihe(sopstveni prihod) u iznosu od 15.000,00 eura. Kontribucija se vrši jednokratno u navedenom iznosu.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

Prilikom donošenja ovog Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju Memoranduma.

Ministarstvo pravde - Zavod za izvršenje krivičnih sankcija biće nadležno za praćenje i evaluaciju navedenog Memoranduma.

Podgorica, 23.01.2019.

