



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7912

Podgorica, 08. maj 2018. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke g-đe Dragice Sekulić -**

Poštovani gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 330-61/2018-3 kojim se traži mišljenje na *Predlog informacije o pristupanju Crne Gore Konvenciji o evropskom patentu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Povodom dostavljenog Predloga informacije i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Konvencija o evropskom patentu–EPC, je jedan od instrumenata regionalne pravno-ekonomske i tehnološke saradnje u Evropi, kao društveno–ekonomska platforma na kojoj funkcioniše evropski patentni sistem: tržišna privreda, shvatanje tehničkog znanja kao robe i tretman patenta kao sredstva zdrave privredne utakmice. Pristupanjem Konvenciji o evropskom patentu – EPC, jača se saradnja između Crne Gore i država članica EPC u oblasti zaštite pronalazaka, čime se omogućava jedinstven postupak priznavanja patenata i ustanovljavaju se jedinstvena pravila o priznatim patentima.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Predloga je potrebno obezbijediti pristupnu kotizaciju, kao i posebne finansijske doprinose čiji iznos utvrđuje Upravni savjet Evropskog patentnog zavoda za konkretnu bužetsku godinu, a u skladu sa kriterijumima vezanim za broj prijava patenata podnijetih u prethodnoj godini koja prethodi godini u kojoj je EPC stupila na snagu, prema utvrđenom ključu. Posebni finansijski doprinosi vraćaju se uvećani za iznos kamate.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog informacije o pristupanju Crne Gore Konvenciji o evropskom patentu*, uz napomenu da je iznos sredstava neophodan za kotizaciju i posebne finansijske doprinose, potrebno obezbijediti iz sredstava planiranih Ministarstvu ekonomije Zakonom o budžetu Crne

Gore za 2018. godinu , dok će sredstva neophodna za realizaciju u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjih Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog informacije o pristupanju Crne Gore Konvenciji o evropskom patentu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pristupanjem Konvenciji o evropskom patentu (u daljem tekstu: EPC) jača se saradnja između Crne Gore i država članica EPC u oblasti zaštite pronalazaka, omogućava jedinstven postupak priznavanja patenata i ustanovljavaju se jedinstvena pravila o priznatim patentima.
- Crna Gora se u odnosu na EPC trenutno nalazi u statusu pridruženog člana, sa dejstvom proširenja evropskih patenta na teritoriju Crne Gore, a na osnovu Sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata (u daljem tekstu: Sporazum o proširenju). Crna Gora je spremna za pristupanje EPC-u i ispunjavanje kriterijuma postavljenih od strane Evropske patentne organizacije (u daljem tekstu: EPO). Pristupanje Crne Gore EPC-u donosi olakšice u pogledu podnošenja evropske patentne prijave za domaće podnosioc.
- Posljedice su nepostojanje svih neophodnih prava koje podnosilac prijave i nosilac patenta treba da imaju (na način kako ih u ovoj oblasti imaju u zemljama članicama Konvencije o evropskom patentu).
- Oštećeni su podnosioci prijave za registraciju patenata, zbog nemogućnosti adekvatnog i potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava u sistemu EPC-a, što se manifestuje kroz nemogućnost apliciranja za patentnu zaštitu jedinstvenom prijavom (na jednom mjestu za više država članica), kao i mnogostрукim uvećanjem troškova prijave.
- Nепristupanje Crne Gore EPC-u bi predstavljalo prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju, s obzirom da je obaveza pristupanja predviđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj je ublažavanje i otklanjanje prepreka u vezi sa pravnom zaštitom pronalazaka, a koje proizlaze iz teritorijalnog dejstva prava industrijske svojine.
- Pristupanje EPC-u je obaveza koja proističe iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (član 75 Aneks VII).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino pristupanjem Crne Gore EPC-u. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, to je pristupanje Crne Gore EPC-u jedina opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u ovom propisu će primarno uticati na podnosice prijave za registraciju patenta i nosioce patenta i to u pogledu načina registracije, ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na eventualne sticaocce tih prava. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Troškovi podnosioca prijave ili nosioca patenta pred nadležnim organom – Zavodom za intelektualnu svojinu, koji nastaju primjenom ovog propisa, ostaće nepromijenjeni. Troškovi se odnose na: administrativne takse u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama i naknade posebnih troškova postupka u postupcima po prijavi patenta.
- Pozitivne posljedice članstva u EPC višestruko opravdavaju troškove, jer se istim omogućava šira teritorijalna zaštite prava, kako pronalazača iz Crne Gore van Crne Gore, tako i pronalazača iz inostranstva u Crnoj Gori.
- Ovim propisom se, kroz omogućavanje privrednim subjektima da u postupku registracije zaštite svoj pronalazak-patent, ustupe svoja prava na patentu i da se u slučaju njihove povrede tome suprotstave efikasnim pravnim sredstvima u skladu sa važećim propisima, posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta. Registracijom patenta nosilac patenta stiče isključivo pravo da drugom licu dozvoli, odnosno zabrani da proizvodi, upotrebljava, nudi za prodaju, stavlja u promet, izvozi, uvozi ili skladišti za te svrhe proizvod koji je izrađen prema zaštićenom pronalasku, te da primjenjuje postupak koji je zaštićen patentom. Samim tim, omogućava se pronalazačima, bilo da su u pitanju fizička ili pravna lica, da ubiraju ekonomske koristi od svojih pronalazaka i stvaralaštva na evropskom tržištu, što predstavlja jedan od preduslova za privlačenje stranih investitora, pogotovo iz zemalja koje zaštiti intelektualne svojine pridaju veliki značaj.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za pristupanje Crne Gore EPC-u potrebno je obezbijediti pristupnu kotizaciju u skladu sa članom 170 EPC. U slučaju drugih država sa prostora bivše Jugoslavije (prema podacima dobijenim od EPO-a), a koje su pristupile EPC navedena kotizacija je iznosila oko 100,00 €. Potencijalne finansijske obaveze mogu se javiti i po osnovu člana 40 st. 2 i 3 EPC, kada EPO nije u mogućnosti da ostvari ravnotežu u budžetu, u kom slučaju države članice doznaju EPO-u posebne finansijske doprinose čiji iznos utvrđuje Upravni savjet EPO-a za konkretnu budžetsku godinu. Iznos se za svaku državu članicu utvrđuje u skladu sa kriterijumima vezanim za broj prijava patenata podnijetih u prethodnoj godini koja prethodi godini u kojoj je EPC stupila na snagu, a prema pravilima utvrđenim navedenim članom. Posebni finansijski doprinosi vraćaju se uvećani za iznos kamate.
- Obezbeđivanje finansijskih sredstava je jednokratno.
- Implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Nakon pristupanja, Crna Gora će biti obavezna da plati EPO-u pristupnu kotizaciju, koja iznosi oko 100,00 €, kao i eventualne posebne finansijske doprinose u slučaju nemogućnosti ostvarivanja ravnoteže u budžetu EPO-a (vidjeti odgovor na pitanje 5.1).
- Neophodna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijeđena, a za narednu fiskalnu godinu će biti planirana.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet. Primjenom Sporazuma o proširenju, kao sporazuma koji prethodi pristupanju EPC od 1. marta 2010. do 31. marta 2018. godine, po osnovu proširenja evropskih patenata na Crnu Goru, ostvaren je prihod za Budžet Crne Gore u iznosu od 1.307.680,81 €. Iznos koji će budžet Crne Gore prihodovati po osnovu članstva u EPC nije moguće precizno utvrditi, jer će isti zavisiti, kao i po osnovu Sporazuma o proširenju, od broja zainteresovanih lica, tj. broja podnijetih evropskih prijava patenata i evropskih patenata naznačenih na teritoriju Crne Gore i s tim u vezi naplaćenih taksi. Svaka država članica je, u skladu sa članom 39 stav 1 EPC, dužna da od taksi koje naplati za održavanje važenja evropskog patenta u toj državi, doznači EPO-u iznos koji odgovara dijelu te takse, koji određuje Upravni savjet EPO-a, koji ne može preći 75% i jedinstven je za sve države članice. Prema informaciji dobijenoj od strane EPO-a, taj iznos je trenutno 50% od nacionalne takse za obnovu – održavanje.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertna pomoć pružena kroz realizaciju planova bilateralne saradnje između Zavoda za intelektualnu svojinu i EPO-a.
- Nije konsultovana zainteresovana javnost.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju.
- Zavod za intelektualnu svojinu će sprovoditi Konvenciju o evropskom patentu u dijelu vođenja upravnih postupaka, dok će nadležni sudovi sprovoditi zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava na patent od povrede, što bi trebalo da doprinese efikasnijoj implementaciji i realizaciji planiranih ciljeva.
- Broj podnijetih evropskih prijava patenata i registrovanih evropskih patenata.
- Ministarstvo ekonomije i Zavod za intelektualnu svojinu će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

09.05.2018. godine
Podgorica


MINISTARKA
Dragica Sekulić
