

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane Crne Gore
NAZIV PROPISA	Plan investiranja Crne Gore u odbranu 2019-2024
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi Plan treba da omogući povećanje troškova za odbrane za period od 2019 do 2024. godine, u skladu sa smjernicama NATO sa samita u Velsu 2014. godine. Implementacijom ovoga Plana obezbijedila bi se neophodna sredstva sa razvoj vojnih sposobnosti, implementaciju paketa NATO Ciljeva sposobnosti 2017 za Crnu Goru i pripremu i učešće Vojske Crne Gore u multinacionalnim misijama i operacijama i ostalim aktivnostima u okviru NATO.</li> <li>- U skladu sa smjernicama NATO samite u Velsu 2014. godine, sve države članice treba da postepeno povećavaju izdvajanja za odbranu i do 2024. godine dostignu 2% BDP i opredijele 20% od sredstava za odbranu za opremanje i modernizaciju svojih oružanih snaga.</li> <li>- Nemogućnost Vojske Crne Gore da u potpunosti izvršava dodijeljene misije i zadatke, čime bi mogla biti dovedena u pitanje bezbjednost države (suverenitet, državna teritorija i nezavisnost) i kredibilitet države Crne Gore u okviru NATO saveza.</li> <li>- Trenutno nema subjekata koji su oštećeni, ali bi u slučaju nespremnosti Vojske i sistema odbrane u budućnosti mogli biti oštećeni građani i država Crna Gora, zbog ugrožavanja bezbjednosti. Nedosljedna implementacija Plana mogla bi negativno uticati na kredibilitet Crne Gore u okviru Alijanse.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razvoj odbrambenih sposobnosti potrebnih za nacionalne potrebe i izvršavanje obaveza iz okvira članstva Crne Gore u NATO. Pored navedenog realizacijom Plana Crna Gora će u potpunosti implementirati paket NATO Ciljeva sposobnosti 2017 i doprinijeti međunarodnom miru i NATO aktivnostima .</li> <li>- Plan investiranja Crne Gore u odbranu 2019-2024 je usklađen sa Strategijskim pregledom odbrane Crne Gore i Predlogom dugoročnog plana razvoja odbrane.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Opcija "status quo" nije poželjna opcija, jer se na taj način onemogućava dalji razvoj potrebnih</li> </ul>	

odbrambenih i vojnih sposobnosti.

- Druga opcija - donošenje Plana investiranja Crne Gore u odbranu 2019-2024 omogućila bi dalji razvoj odbrambenih sposobnosti za nacionalne potrebe i izvršavanje obaveza iz članstva Crne Gore u NATO.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Plan će omogućiti povećanje izdvajanja troškove za odbranu, potrebnih za nastavak razvoja odbrambenih i vojnih sposobnosti za nacionalne potrebe i izvršavanje obaveza iz okvira članstva Crne Gore u NATO. Nema negativnih uticaja ovoga Plana.
- Plan neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi Crne Gore. Sredstva za implementaciju Plana se obezbjeđuju u okviru sredstava za odbranu u budžetu Crne Gore.
- Povećanje investiranja za odbranu omogućava dostizanje odbrambenih sposobnosti države i implementaciju obaveza proisteklih iz članstva Crne Gore u NATO.
- Pozitivne posljedice donošenja ovoga Plana opravdavaju troškove koje će stvoriti, jer će se omogućiti dalji razvoj potrebnih vojnih sposobnosti i realizacija obaveza u okviru članstva Crne Gore u NATO.
- Planom se ne zahtijeva stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, kao ni tržišne konkurencije.
- Administrativna opterećenja i biznis barijere nisu primjenjive za ovaj Plan.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju navedenog Plana, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore. Planirano je postepeno povećanje sredstava za odbranu u planiranom periodu, prema projekciji: 80,19 mil. € za 2019. godinu; 85,74 mil. € za 2020. godinu; 93,02 mil. € za 2021. godinu; 101,51 mil. € za 2022. godinu; 110,05 mil. € za 2023. godinu i 119,19 mil. € za 2024. godinu, U periodu od 2019 do 2024. godine planirano je i povećanje procentualnog izdvajanja za odbranu, prema projekciji: 1,67 % u 2019. godini; 1,73% u 2020. godini; 1,81% u 2021. godini; 1,88% u 2022. godini; 1,94% u 2023. godini; i **2,00 % BDP u 2024. godini.**
- Obezbiđenje sredstava za navedeni Plan potrebno je obezbijediti na godišnjem nivou za period od 2019 do 2024. godine;
- Implementacijom ovog Plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- U Budžetu Crne Gore za 2019. godinu obezbijeđena su sredstva za implementaciju Plana, dok će se za naredne godine sredstva obezbjeđivati prema Zakonu o bužetu Crne Gore;
- Implementacijom ovog Plana neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.
- Za izradu finansijskih projekcija u Planu investiranja Crne Gore u odbranu primjenjena je NATO metodologija obračuna potrebnih sredstava za odbranu. U skladu sa navedenom metodologijom,

troškovi za odbranu uključuju: 1) administrativne troškove; 2) operativne troškove i 3) troškove za opremanje i modernizacije Vojske. Administrativni troškovi obuhvataju plate i naknade zaposlenih u Vojski i Ministarstvu odbrane. Operativni troškovi uključuju troškove za gorivo, rezervne djelove i održavanje borbenih sistema, municiju i obuku. Troškovi opremanja i modernizacije uključuju troškove za nabavku glavne opreme za Vojsku i izgradnju infrastrukture.

Obračun finansijskih izdataka obrađen je na osnovu projekcije rasta BDP, kao i potrebe da se dostigne minimum 2% od BDP za troškove odbrane i više od 20% od troškova za odbrane za opremanje i modernizaciju.

- U Radnu grupu za izradu Plana investiranja Crne Gore u odbranu uključen predstavnik Ministarstva finansija. Date su sugestije u vezi primjene makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja i projekcije rasta BDP-a i pružen doprinos u obračunu troškova za odbranu za period od 2019 do 2024. godine.
- Dobijene sugestije su uključene u tekst Plana.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U izradi ovog Plana nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalni rizik za implementaciju ovoga Plana predstavlja umanjeње sredstava za odbranu u nominalnom iznosu, usljed manje stpće rasta BDP-a u odnosu na projektovani. Ova situacija bi bila prepreka za nabavku svih stavki glavne opreme za potrebe Vojske Crne Gore, neophodne za dostizanje potrebnih vojnih sposobnosti i dosljednu implementaciju paketa NATO Ciljeva sposobnosti 2017 za Crnu Goru.
- Radi pune implementacije ovog Plana biće preduzete sljedeće mjere:
  - o Predlog sredstava za odbranu u budžetu Crne Gore vršiće se u skladu sa projekcijama iz navedenog Plana,
  - o Praćenje i podrška u implementaciji paketa NATO Ciljeva sposobnosti 2017. za Crnu Goru,
  - o Obezbjedenje pune pripreme i učešća jedinica i pripadnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore u multinacionalnim misijama i operacijama i ostalim aktivnostima NATO, koje su definisane Planom.
- Ministarstvo odbrane i Ministarstvo finansija biće zaduženo za praćenje i implementaciju Plana. Vlada Crne Gore će usvojiti ovaj Plan i pratiti njegovu realizaciju putem Godišnjih izvještaja o radu Ministarstva odbrane i Ministarstva finansija.

05.12.2018. godine, Podgorica

Generalni direktor  
mr Ivica Ivanović





**CRNA GORA**  
Ministarstvo odbrane  
Direktorat za politiku odbrane

Broj: 805-10701/18  
Podgorica, 06.12.2018.

Na osnovu člana 10 stav 2 Zakona o tajnosti podataka ("Sl. List CG", br.14/08, 76/09, 41/10, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14, 48/15), **donosim**

**RJEŠENJE**

Označavaju se tajnim podatkom dokument **Plan investiranja Crne Gore u odbrane 2019-2024** i određuje mu se stepen tajnosti **INTERNO**.

Prestanak tajnosti podataka iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja nastupa istekom roka iz člana 19a Zakona o tajnosti podataka (03.12.2020. godine).

**Obrazloženje**

Zakonom o tajnosti podataka propisano je da ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podataka obrazloženim rješenjem označava podatak tajnim i određuje stepen njegove tajnosti (član 10 stav 2), da osnov za određivanje stepena tajnosti podatka predstavlja sadržaj tajnog podatka i njegov značaj za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, da se stepen tajnosti INTERNO određuje za podatke čijim bi otkrivanjem nastupile štetne posljedice za ostvarivanje funkcije organa (prouzrokovale smetnje u radu, odnosno djelatnosti organa) - član 12 st. 1 i 5. Ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka, prilikom određivanja stepena tajnosti, određuje i način prestanka tajnosti određivanjem datuma prestanka tajnosti u okviru propisanih rokova iz člana 19a Zakona, a podacima označenim stepenom tajnosti INTERNO tajnost prestaje istekom roka od dvije godine (član 19a stav 1 tačka 4) ili određivanjem događaja čijim nastankom prestaje tajnost podatka (član 18 stav 1).

Kako dokument **Plan investiranja Crne Gore u odbrane 2019-2024** sadrži podatke o planovima Crne Gore za finansijska ulaganja u sistem odbrane, razvoj sposobnosti Vojske Crne Gore i doprinos međunarodnim misijama, operacijama i ostalim angažovanjima pod okriljem NATO, EU i UN u periodu do 2024. godine odlučeno je da se, u skladu sa članom 12 stav 5 Zakona o tajnosti podataka, označe tajnim podatkom i odredi im se stepen tajnosti **INTERNO**.

Dokumentu **Plan investiranja Crne Gore u odbrane 2019-2024** tajnost prestaje istekom roka iz člana 19a Zakona o tajnosti podataka ili (alternativa: određivanjem događaja čijim nastankom prestaje tajnost podatka), na osnovu čega je odlučeno kao u stavu 2 dispozitiva ovog rješenja.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

**GENERALNI DIREKTOR**



mr Ivica Ivanović