

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POLOVA

NAZIV PROPISA

Informacija o Sporazumu o finansiranju između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U skladu sa novousvojenim Zakonom o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći („Službeni list CG“, br 038/18 od 13.06.2018.), Crna Gora je pravno stvorila predulove da postane donator razvojne podrške. Iz pomenutog Zakona proizilaze podzakonski akti koji treba da bliže urede način sprovođenja međunarodne razvojne saradnje, način upućivanja međunarodne humanitarne pomoći i sadržaj i način prikupljanja podataka i vođenja evidencije čiji rok za njihovo donošenje je godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona (21. jun 2019. godine). U trenutnom nedostatku podzakonskih akata i nacionalnih mehanizama za upućivanje crnogorskih državnih službenika u svojstvu eksperata u druge zemlje i obračuna te vrste radnog angažmana, kao i uzimanje u obzir roka za ispunjenje razvojnog projekta Crne Gore i Albanije, Ministarstvo vanjskih poslova se obratilo UNDP-u da koristeći međunarodno prihvaćene postupke i šeme mobilnosti, realizuje tehničku podršku na teme relevantne za proces evropskih integracija, i da pruži nadležnim resorima R. Albanije ekspertizu za oblasti koje Albanija identifikuje kao ključne. Riječ je o tipskom ugovoru UNDP gdje predloženi projekat ima za cilj da pruži razvojnu podršku Crne Gore Republici Albaniji.
- Nema oštećenih subjekata u pogledu primjene ovog propisa.
- Ukoliko se predmetni akt ne usvoji, sredstva koja su data prilikom usvajanja Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći na sjednici Vlade Crne Gore od 15. marta 2018. godine čime je zaduženo Ministarstvo finansija da, iz Tekuće budžetske rezerve, za potrebe međunarodne razvojne saradnje i humanitarne pomoći preusmjeri sredstva u iznosu od 50 000€, ostala bi neiskorištena, odnosno vraćena u budžet a istaknuta aktivnost na zajedničkoj sjednici vlada Crne Gore i Albanije bila na štetu albanskih korisnika razvojne podrške, a međunarodnog ugleda Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima

Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj ovog Sporazuma je omogućavanje pravnog prenosa sredstava u iznosu od 30 000€ za sprovođenje razvojnog projekta, od sredstava koje se već nalaze u budžetu MVP, a koji se odnosi na organizovanja dvodnevni obuka za učesnike iz Albanije na teme koji oni smatraju ključnim a koje su relevantne za proces evropskih integracija, angažovanje crnogorskih državnih službenika kao eksperata i isplata odgovarajućih honorara za organizaciju obuka.
- Imajući u vidu važnost regionalne saradnje u spoljno-političkim prioritetima Crne Gore, projekat se odnosi na intenziviranje aktivnosti na sprovođenju Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji iz 2015. godine.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom da je Crna Gora po prvi put, usvajanjem Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju humanitarne pomoći, stvorila preduslove da postane donator razvojne podrške, iskustvo međunarodnih partnera je veoma korisno za stvaranje funkcionalnog i efektivnog sistema za novu ulogu Crne Gore. Sporazumom će se omogućiti da se sredstva prenesu do kraja 2018. godine, a same obuke realizuju u I Q 2019 godine. U nedostatku nacionalnih mehanizama kao i kapaciteta za organizaciono sprovođenje razvojnog projekta u 2018. godini, opcija da se organizacioni dio usmjeri na efikasnog partnera.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Usvajanje Sporazuma će imati pozitivan uticaj prije svega na direktne korisnike razvojnog projekta kroz korišćenje i primjenu najboljih iskustava i razmjene praksi koje nisu proizvele očekivane rezultate kako bi ih druga strana izbjegla. Korist je višestruka, jer će pozitivan uticaj imati i na Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore koje je gorepomenutim Zakonom identifikovano kao nacionalni koordinator razvojne saradnje i humanitarne pomoći, a koje će uz ekspertsko tehničku pomoć UNDP-ja uspostaviti funkcionalan mehanizam koji je ujedno važan za ispunjavanje obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa, Poglavlja 30, što će svakako uticati na svakog državnog službenika, kao i svakog pojedinca.
- Za primjenu ovog Sporazuma nema troškova za građane Crne Gore.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? obrazložiti.
- Sredstva za sprovođenje međunarodne razvojne saradnje i upućivanje međunarodne humanitarne pomoći se nalaze u Budžetu Ministarstva vanjskih poslova za 2018. godinu, u iznosu od 50 000€. Od pomenutih sredstava 10 000€ je saglasno smjernicama Samita povodom humanitarne krize u Jemenu opredijeljeno za Plan humanitarne pomoći za Jemen. Sredstva u iznosu od 30 000€ su opredijeljena za projekat razvojne podrške Crne Gore Republici Albaniji. Planirana je jedna isplata UNDP-ju do 17. decembra 2018. godine, kako bi se obuka mogla realizovati početkom 2019. godine.
- Ministarstvo vanjskih poslova je predložilo da se za 2019. godinu opredijele veća sredstva za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć, jer Evropskim konsenzusom o razvoju (meko pravo EU), predviđena su izdvajanja za međunarodnu razvojnu saradnju i upućivanje međunarodne humanitarne pomoći iz nacionalnih budžeta u visini od 0,33% BND za nove članice (0,15-0,20% BND-a za najmanje razvijene zemlje). Datumom ulaska u EU, Crna Gora će prestati da bude na listi zemalja primaoca razvojne saradnje i humanitarne pomoći, te će morati da opredjeljuje veća sredstva kao donator pomenutog.
- Usvajanjem Informacije, odnosno Sporazuma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- UNDP je koristio tipski ugovor, a predloženo je da se sredstav u iznosu od 30 000€ iskoriste sledeće: Dvije dvodnevne radionice za učesnike iz Republike Albanije(logistika, transport) 18 000€; Šema mobilnosti za crnogorske eksperte - Mobility fund (transport, isplata honorara za stručnjake)9000€; Izrada materijala/prezentacija 900€; Troškovi implementacije (usluge upravljanja, direktni troškovi projekta) – procenat za pružanje usluge namijen UNDP 2 100€

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. obrazložiti.

- Na konsultacijama Ministarstva vanjskih poslova za izradu buduće Strategije o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći ocijenjeno je da fokus djelovanja razvojne podrške na prvom mjestu treba da budu zemlje Zapadnog Balkana, imajući u vidu da je regionalna saradnja jedan od ključnih vanjskopolitičkih prioriteta Crne Gore. Ocijenjeno je da to bude Republika Albanija uzimajući u obzir njen integracioni momenat i preporuku Evropske komisije za otvaranje pristupnih pregovora i tadašnji momentum oko održavanja zajedničke sjednice vlada dvije zemlje.
- U rad oko sektorskih i geografskih prioriteta gorepomenute Strategije gdje je identifikovana ekspertiza u oblasti evropskih integracija i region kao partner sa kojim dijelimo zajedničke karakteristike, sa kojima se nalazimo na sličnoj stepenici razvoja te bi razvojna pomoć bila najsvrsishodnija, uključena je i Međuresorska Radna grupa koja je radila i na Zakonu za predmetnu oblast, a koja broji 29 članova svih relevantnih ministarstava, Privredne komore, Skupštine CG, Crvenog krsta i NVO.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- U skladu sa predlogom projekta savjetodavni odbor za odlučivanje o aplikacijama za odabir eksperata će biti sačinjen od Generalnog direktora za ekonomsku i kulturnu diplomatiju ili Državnog sekretara Ministarstva vanjskih poslova CG i predstavnika UNDP. Svakodnevne aktivnosti projekta će pratiti sekretarijat UNDP-ja u skladu sa odlukama savjetodavnog odbora. Obuke će biti realizovane od strane UNDP CG u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i nacionalnim akterima u Republici Albaniji.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.11.2018.

Starijesina

