



**VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8758/1

Podgorica, 11. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA  
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -**

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 100-78/18-4 od 29. maja 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predlog pravilnika o novčanoj pomoći za nezaposlena lica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predlog pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim Pravilnikom omogućiće se ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlena lica za vrijeme obrazovanja, osposobljavanja, profesionalne rehabilitacije teže zapošljivih lica i uključivanje u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenja nezaposlenosti.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava se realizuje tokom određenog vremenskog perioda, imajući u vidu da se novčana pomoć dodjeljuje na osnovu učešća nezaposlenog lica u programu aktivne politike zapošljavanja.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u iznosu od 573.750,00€ iz Budžeta Crne Gore, a ista su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu kroz Program: Zavod za zapošljavanje-Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija a aspekta budžeta je saglasno sa Predlogom  
pravilnika o novčanoj pomoći za nezaposlena lica.

S poštovanjem,



*Đaško Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o novčanoj pomoći za nezaposlena lica

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi propis će uticati na prevazilaženje problema nedovoljnog učešća nezaposlenih lica u programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja, koje sprovodi Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Uzroci problema mogu biti: nemotivisanost nezaposlenih lica za uključivanje u programe i mjere aktivne politike zapošljavanja, koje treba da doprinesu povećanju zaposlenosti, odnosno smanjenju nezaposlenosti

Posljedice problema se ogledaju u velikom broju nezaposlenih lica na evidenciji nezaposlenih, koji svojim znanjima, vještinama i kompetencijama nijesu prilagođeni potrebama tržišta rada.

Zbog neodgovarajuće kvalifikacione strukture nezaposlenih lica, koji se nalaze na evidenciji nezaposlenih, i njihove nemotivisanosti za uključivanje u mjere aktivne politike zapošljavanja, koje treba da doprinesu njihovoj povećanoj zapošljivosti i bržem uključivanju u tržište rada, najviše su oštećeni privredni subjekti.

Opcija "status quo" bi negativno uticala na dalji problem koji se ogleda u rastu broja nezaposlenih lica, odnosno lica koja aktivno ne traže posao i time uzrokuju fiktivnu nezaposlenost.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom omogućiće se ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlena lica za vrijeme obrazovanja, osposobljavanja, profesionalne rehabilitacije teže zapošljivih lica i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti, kao jednog od prava po osnovu nezaposlenosti, sa ciljem povećanja broja nezaposlenih lica koja se uključuju u programe i mjere aktivne politike zapošljavanja, i s tim u vezi njihovog bržeg uključivanja u tržište rada.

Propis je usklađen sa Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti („Sl. list CG", br. 14/10, 45/12, 61/13, 20/15 i 52/16).

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
- **Objasni preferiranu opciju?**

Osnov za donošenje Pravilnika o novčanoj pomoći za nezaposlena lica sadržan je u članu 23 stav 1 tačka 6 Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti.

Predlaže se da novčana pomoć iznosi 15% od prosječne mjesečne bruto zarade u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima organa nadležnog za poslova statistike (član 5 predloženog propisa)

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu treba najveći uticaj da imaju na nezaposlena lica, u smislu povećanja njihove zapošljivosti i ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti

Pozitivni efekti:

- povećanje broja nezaposlenih lica uključenih u mjere aktivne politike zapošljavanja;
- brže uključivanje nezaposlenih lica u tržište rada kroz mjere aktivne politike zapošljavanja;
- zapošljavanje nakon realizacije mjera aktivne politike zapošljavanja.

Negativni efekti:

- potreba obezbjeđivanja dovoljnog iznosa sredstava iz Budžeta Crne Gore za mjere aktivne politike zapošljavanja i za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti.

Dodatnih troškove za nezaposlena lica i privredu neće biti.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti obezbjeđivanjem sredstava za aktivnu politiku zapošljavanja i prava za vrijeme nezaposlenosti.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Obezbjedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore je potrebno, a ista se planiraju kroz Program: Zavod za zapošljavanje – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.

Od ukupno opredijeljenih sredstava za 2018. godinu, Programom rada ZZZCG iznos od 573 750,00€ bi se opredijelio za ove namjene, odnosno za ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlena lica za vrijeme obrazovanja, osposobljavanja, profesionalne rehabilitacije teže zapošljivih lica i uključivanja u druge mjere usmjerene na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti.

Obezbjedjivanje finansijskih sredstava se realizuje tokom određenog vremenskog perioda, imajući u vidu da se novčana pomoć dodjeljuje na osnovu učešća nezaposlenog lica u programima aktivne politike zapošljavanja (uslovi za isplatu definisani su u čl. 6 i 7 predloženog propisa).

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne obaveze.

Neophodna finansijska sredstva za implementaciju navedenog propisa obezbijedjena su u Budžetu za tekuću fiskalnu godinu kroz Program: Zavod za zapošljavanje – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru. Takođe su shodno planu pripreme Budžeta, planirani i za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem predloženog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa indirektno će doći do određenog prihoda za Budžet Crne Gore, jer uključenost nezaposlenih lica u mjere aktivne politike zapošljavanja - obrazovanje, osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju teže zapošljivih lica i u druge mjere, povećava se mogućnost zapošljavanja nezaposlenih lica, i po tom osnovu ostvarivanje prihoda po osnovu poreza i doprinosa na zarade.

Finansijski izdaci za implementaciju propisa utvrđeni su na osnovu broja uključenih nezaposlenih lica u mjere aktivne politike zapošljavanja (obrazovanje, osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju teže zapošljivih lica i uključivanja u druge mjere, odnosno mjere u kojima se lica ne zapošljavaju). Prosječan broj lica koja se uključuju u ove mjere je oko 1.500 nezaposlenih lica, a trenutno je u pripremi i uvođenje novog programa aktivne politike zapošljavanja, koji se odnosi na uključivanje 1.000 nezaposlenih lica- bivših korisnika prava na naknadu po osnovu rođenja troje i više djece, kao i korisnika materijalnog obezbjeđenja porodice. Dakle, ukupan broj nezaposlenih lica na koje bi se primijenjivao propis tokom 2018. godine je 2.500.

Mjesečna novčana pomoć nezaposlenom licu iznosila bi 15% od prosječne mjesečne bruto zarade u Crnoj Gori, ostvarene u prethodnoj godini po zaposlenom, prema podacima MONSTAT-a (član 5 predloženog propisa), odnosno 114,75 eura, dok je prosječno vrijeme korišćenja prava na novčanu pomoć bilo 2 mjeseca.

Dakle, ukupan iznos za implementaciju propisa je  $2.500 \times 114,75 \times 2 = 573.750,00\text{€}$ . Precizan obračun finansijskih izdataka zavisi od broja uključenih nezaposlenih lica u mjere aktivne politike zapošljavanja, odnosno ispunjavanje obaveza nezaposlenog lica tokom sprovođenja programa (član 8 predloženog propisa).

Imajući u vidu da se prvi put dostavlja Predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Radi izrade predloženog propisa obrazovana je radna grupa od predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija i Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Zavod za zapošljavanje Crne Gore će sprovoditi aktivnosti sa ciljem motivisanja nezaposlenih lica za uključivanje u mjere aktivne politike zapošljavanja.
- Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj nezaposlenih lica uključenih u mjere aktivne politike zapošljavanja, kao i njihovo zapošljavanje nakon realizacije mjera aktivne politike zapošljavanja.
- Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje Crne Gore će biti zaduženi za monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

29.05.2018.godine

