



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-22591/1

Podgorica, 22.02.2018. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, Mevludina Nuhodžića -

Poštovani gospodine Nuhodžić,

Povodom *Predloga pravilnika o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, obavještavamo Vas sljedeće:

Članom 1 utvrđeno je da se ovim pravilnikom propisuju program i način polaganja ispita za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (preduzetni planovi), obrazac licence za izradu preduzetih planova, kao i visina naknade troškova polaganja ispita i izrade obrasca licence.

Kako je navedeno u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedena obaveza utvrđena je članom 49 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 54/16) gdje su preduzetne planove dužni da izrade privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

Uvažavajući navedeno, molimo Vas za dopunu RIA Izvještaja u vezi sa implementacijom člana 49 Zakona o zaštiti i spašavanju, u cilju definisanja uticaja na privredne subjekte, uzimajući u obzir činjenicu da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju stupio na snagu u avgustu 2016. godine i da je tom prilikom uvedena obaveza izrade preduzetnih planova.

S tim u vezi, molimo Vas za podatke o broju privrednih subjekata koji su u periodu od donošenja Zakona do danas izradili preduzetne planove, kao i o troškovima njihove izrade.

Istovremeno, želimo da vas informišemo da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 28. decembra 2017. godine, razmotrila i usvojila Izvještaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za period januar 2016 – novembar 2017. godine. S tim u vezi, Vlada je zadužila sva ministarstva da unaprijede kvalitet izvještavanja posebno u dijelu definisanja pozitivnih, negativnih, direktnih i indirektnih uticaja na građane i privredu prilikom

dostavljana akata i pratećih Izvještaja o analizi uticaja na mišljenje Ministarstvu finansija, kao i da posvete veću pažnju prilikom pripreme regulative i sagledavanja njenih posljedica na poslovni ambijent i konkurentnost.

Takođe, u svom posljednjem godišnjem izvještaju o Crnoj Gori objavljenom u novembru 2017. godine, SIGMA/OECD je ukazala na loš kvalitet Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa koje pripremaju resorna ministarstva, pri čemu je kvalitet samih izvještaja, kao podindikator, ocijenjen sa 3 boda od ukupno 15 bodova, što je imalo za rezultat da indikator koji se odnosi na implementaciju RIA-e u Crnoj Gori dobije konačnu ocjenu 2 na skali od 0 do 5.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju ovog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta za nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita. Naime, Komisija bi se finansirala iz sredstava koja uplaćuju kandidati koji polažu ispit za licencu za izradu preduzetnih planova, u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Takođe, navedeno je da precizan obračun prihoda, odnosno rashoda po ovom osnovu je teško planirati iz razloga što se ovaj Pravilnik po prvi put donosi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, saglasno sa *Predlogom pravilnika o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika.*

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o program i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju ("Službeni list CG", broj 54/16) utvrđena je obaveza Ministarstvu unutrašnjih poslova da u skladu sa članom 49a stav 8 donese Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika, kao i visini naknade troškova polaganja ispita i izrade obrasca licence.

Licenca za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (preduzetni planovi) je novina u Zakonu o zaštiti i spašavanju i istu moraju da posjeduju lica koja izrađuju navedene planove. Preduzetne planove dužni su da izrade privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

Riješiti pitanje nadoknade troškova polaganja ispita radi sticanja licence za izradu preduzetnih planova, kao i nadoknadu troškova izrade obrasca licence i nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita.

„Status quo“ opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa ciljevima Nacionalne strategije za vanredne situacije i sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unaprjeđenju koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u prevenciji i saniranju posljedica elementarnih nepogoda



i drugih nesreća.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "status quo", nije prihvatljiva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Označeni podzakonski akt neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.

Označeni propis neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Da. Potrebno je obezbijediti finansijska sredstava u budžetu Crne Gore. Pod obezbjeđenjem finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore podrazumijevaju se sredstva koja bi se koristila za



nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita, a ta sredstava bi uplaćivali kandidati koji polažu ispit za licencu za izradu preduzetnih planova, u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Finansijska sredstava je potrebno planirati na godišnjem nivou.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijedena neophodna finansijska sredstava za ovu namjenu, a ista treba planirati za narednu (i naredne) fiskalnu godinu.

Da. Implementacijom ovog Pravilnika ostvariće se prihod za budžet Crne Gore. Članom 22 označenog Pravilnika predviđeno je da kandidat na ime troškova polaganja ispita uplaćuje 300,00 eura, za polaganje popravnog ispita 75,00 eura i za izradu obrasca licence 50,00 eura.

Da. Precizan obračun prihoda (a samim tim i rashoda) je teško planirati iz razloga što se ovaj Pravilnik po prvi put donosi, tako da do sada nije postojala obaveza posjedovanja licence za izradu preduzetnih planova, kao ni ostvarivanja prihoda po tom osnovu. Ipak, imajući u vidu član 49 Zakona o zaštiti i spašavanju koji propisuje ko sve od subjekata mora imati preduzetni plan, očekivati je da će u narednom periodu doći, u privrednim društvima, ostalim pravnim licima i kod preduzetnika, do većeg interesovanja za posjedovanjem licence za izradu preduzetnih planova. Ne. Prvi put se od Ministarstva finansija pribavlja mišljenje na označeni Pravilnik.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da vrši nadzor nad primjenom ovog propisa.

U Podgorici,

20.07.2017.godine

GENERALNI DIREKTOR,

Mirsad Mulić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju ("Službeni list CG", broj 54/16) utvrđena je obaveza Ministarstvu unutrašnjih poslova da u skladu sa članom 49a stav 8 donese Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita i obrascu licence za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika, kao i visini naknade troškova polaganja ispita i izrade obrasca licence. Licenca za izradu planova zaštite i spašavanja privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika (preduzetni planovi) je novina u Zakonu o zaštiti i spašavanju i istu moraju da posjeduju lica koja izrađuju navedene planove. Preduzetne planove dužni su da izrade privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća. Riješiti pitanje nadoknade troškova polaganja ispita radi sticanja licence za izradu preduzetnih planova, kao i nadoknadu troškova izrade obrasca licence i nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita. „Status quo“ opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa ciljevima Nacionalne strategije za vanredne situacije i sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unaprjeđenju koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u prevenciji i saniranju posljedica elementarnih nepogoda i drugih nesreća.



3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "status quo", nije prihvatljiva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Na privredna društva, druga pravna lica i preduzetnike, u čijim objektima i prostorima gdje obavljaju privrednu, obrazovnu, zdravstvenu, socijalnu, kulturnu, sportsku i drugu djelatnost može doći do ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i životne sredine usljed djelovanja elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća, i koji su dužni da izrade preduzetne planove, kao i na zaposlene koji su zainteresovani, a žele da se baviti izradom preduzetnih planova.

Označeni podzakonski akt će proizvesti minimalne troškove privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzeticima.

Donošenje propisa opravdava troškove koje će on stvoriti.

Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Za sprovođenje propisa ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;



- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Da. Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore. Pod obezbjeđenjem finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore podrazumijevaju se sredstva koja bi se koristila za nadoknadu troškova rada Komisije za polaganje ispita, a ta sredstva bi uplaćivali kandidati koji polažu ispit za licencu za izradu preduzetnih planova, u skladu sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Finansijska sredstva je potrebno planirati na godišnjem nivou.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijedena neophodna finansijska sredstva za ovu namjenu, a ista treba planirati za narednu (i naredne) fiskalnu godinu.

Da. Implementacijom ovog Pravilnika ostvariće se prihod za budžet Crne Gore. Članom 22 označenog Pravilnika predviđeno je da kandidat na ime troškova polaganja ispita uplaćuje 300,00 eura, za polaganje popravnog ispita 75,00 eura i za izradu obrasca licence 50,00 eura.

Da. Precizan obračun prihoda (a samim tim i rashoda) je teško planirati iz razloga što se ovaj Pravilnik po prvi put donosi, tako da do sada nije postojala obaveza posjedovanja licence za izradu preduzetnih planova, kao ni ostvarivanja prihoda po tom osnovu. Ipak, imajući u vidu član 49 Zakona o zaštiti i spašavanju koji propisuje ko sve od subjekata mora imati preduzetni plan. očekivati je da će u narednom periodu doći, do većeg interesovanja za posjedovanjem licence za izradu preduzetnih planova.

Ne. Prvi put se od Ministarstva finansija pribavlja mišljenje na označeni Pravilnik.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Pravilnika.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da vrši nadzor nad primjenom ovog propisa.

U Podgorici,

02.02.2018. godine

GENERALNI DIREKTOR,

Mirsad Mulić

