



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-9322/1

Podgorica, 20. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-011/18-1719/13 od 07. juna 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga pravilnika o najnižem iznosu osiguranja rizika od odgovornosti za štete koje nastanu pružanjem usluga certifikovanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni akt, utvrđeno je da implementacija *Predloga pravilnika* neće zahtijevati dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o najnižem iznosu osiguranja rizika od odgovornosti za štete koje nastanu pružanjem usluga certifikovanja*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o najnižem iznosu osiguranja rizika od odgovornosti za štete koje nastaju pružanjem usluga certifikovanja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu je usaglasen sa Uredbom EU o elektronskoj identifikaciji i obavezama od povjerenja br. 910/2014.
- Ovom zakonom je kao jedan od uslova propisano da Ministarstvo javne uprave propisuje najmanji iznos osiguranja rizika od odgovornosti za štete koje nastaju pružanjem usluga certifikovanja.
Nedostatak ovog propisa, stavlja mogućnost da fizička i pravna lica koja hoće da koriste usluga certifikovanja sklape sporazum sa davocem usluga certifikovanja za elektronske transakcije, koji u pogledu iznosa osiguranja nije povoljan za njih kao buduće korisnike.
- Neusaglasen ovog propisa, određeni subjekti mogu biti korisnici i/ili davaoci usluga certifikovanja za elektronske transakcije.
- Neusaglasen ovog propisa, određeni uslugu oblast elektronske identifikacije i elektronskog potpisa u dijelu osiguranja za rizika ostala bi neusklađena sa evropskim zakonodavstvom i evropskim Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenjivo.
- Općenit cilj je stvaranje uslova za povećanje povjerenja u elektronske transakcije kroz pravni okvir koji uređuje pravila i pouzdanost elektronske transakcije, brz napredak u Misionom obrazloženju Javnog servisa u pružanje potpuno jedinstvenog digitalnog uslugu.
- Pregledom postojećih dokumenta i strategija razvoja informacionog društva je planirana implementacija elektronske identifikacije u Strategiju i donošenje ovog podzakonskog akta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za rješavanje problema i rješavanje problema? (Uvijek treba razmotriti "status quo" opciju i predložiti koje uključiti i nerregulatornu opciju, osim ako se radi o pitanjima dopadajućim određenom problemu)

<ul style="list-style-type: none"> - Objasniti preferiranu opciju? - Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje ovog podzakonskog akta. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, iz razloga što je postojeći Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu propisana obaveza za donošenje ovog podzakonskog akta. - Obaveza donošenja ovog propisa je predviđena i Programom rada ministarstva za 2018. godinu, a u setu sa ostalim podzakonskim aktima predstavlja i obavezu usklađivanja nacionalnih propisa sa pravnom tekovinom EU. - Takođe, ovaj podzakonski akti predstavlja veoma važan instrument kojim se doprinosi unaprjeđenju elektronskog poslovanja i reformi javne uprave u Crnoj Gori.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktno i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Rješenja data u propisu utiče pozitivno na: fizička i pravna lica koja su korisnici usluga certifikovanja za elektronske transakcije, kao i na fizička i pravna lica koja su davaoci usluga certifikovanja za elektronske transakcije - Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi kao korisnicima usluga (naročito malim i srednjim preduzećima), odnosno neće nametati novu obavezu, osim davaocima usluga certifikovanja za elektronske transakcije u propisanom najnižem iznosu. - U fazi predlaganja i donošenja ovog propisa, čija primjena počinje osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva. - Propis ne utvrđuje obavezu stvaranja novih privrednih subjekata.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju ovog propisa nije neophodno izdvojiti finansijska sredstva. - Prilikom izrade ovog propisa bio je angažovani ekspert.

<ul style="list-style-type: none"> - Prilikom izrade RIA obrasca, nisu bili angažovani eksperti. - Sve relevantne sugestije su implementirane u tekst.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Prije izrade nacrtu korišćena je ekspertiza Slovenije. - U izradi nacrtu propisa učestvovali su predstavnici Ministarstva javne uprave. - Sve relevantne i opravdane primjedbe Ministarstvo je integrisalo u tekst predloga propisa. - Ministarstvo je uputilo Nacrt propisa na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim institucijama.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema, jer se istim utvrđuju opšte obaveze i ciljevi odnosno načini za povećanje povjerenja u elektronske transakcije kroz pravni okvir koji uređuje sigurne i pouzdane elektronske transakcije. Izgradnja povjerenja u elektronsko poslovanje je ključno za razvoj informacionog društva kao i za ekonomski i socijalni razvoj praćen modernim tehnologijama. Donošenjem vrši se potpuno usaglašavanje normativnog okvira za ovu oblast sa evropskom regulativom i zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu. - Mjere koje se preduzimaju tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva svakako se odnose na uspostavljanje koordinacionog mehanizma upravnog nadzora nad primjenom zakona koji vrši organ državne uprave nadležan za informaciono društvo, dok inspekcijski nadzor nad radom davaoca usluga certifikovanja za elektronske transakcije vrši inspekcija za usluge informacionog društva. - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu povećanje povjerenja u elektronske transakcije i brzi razvoj elektronskog poslovanja. - Takođe, ispunjenje ciljeva utvrdiće se i u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.

Podgorica, 22.02.2017.

MINISTARKA



Suzana Pribilović