



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj:02-03-*8122/1*

Podgorica, 09.05.2018. godine

DIREKTORAT ZA FINANSIJSKI SISTEM I UNAPREĐENJE POSLOVNOG
AMBIJENTA

Povodom *Pravilnika o načinu vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i načinu vođenja evidencije priređivača kladioničarskih igara o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se obezbjeđuje evidencija i veći stepen kontrole priređivača igara na sreću kao i lica – učesnika u klađenju, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Pravilnik o načinu vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i načinu vođenja evidencije priređivača kladioničarskih igara o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

PRAVILNIK O NAČINU VOĐENJA EVIDENCIJE PRIREĐIVAČA IGARA NA SREĆU U KAZINIMA O LICIMA KOJA UPLATE ODNOSNO KOJIMA SE IZVRŠI ISPLATA IZNOSA VEĆIH OD 15.000 EURA I NAČINU VOĐENJA EVIDENCIJE PRIREĐIVAČA KLADIONIČKIH IGARA O LICIMA KOJA UPLATE ODNOSNO KOJIMA SE IZVRŠI ISPLATA IZNOSA VEĆIH OD 1.000 EURA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o igrama na sreću je, u članu 6a, propisana obaveza vođenja evidencije za priređivače igara na sreću u kazinima i privređivače kladioničkih igara, kao i da će se način vođenja evidencije urediti podzakonskim aktom.

Naime, priređivači igara na sreću u kazinima su u obavezi da vode evidenciju o licima koja uplate, odnosno licima kojima se izvrši isplata iznosa većeg od 15.000 eura, a privređivači kladioničkih igara da vode evidenciju o licima koja uplate, odnosno kojima se izvrši isplata u iznosu većem od 1.000 eura.

Donošenjem pravilnika postići će se: kvalitetnije i detaljnije izvještavanje o gotovinskim transakcijama u iznosu većem od 15.000eura, za igre na sreću u kazinima, odnosno većem od 1.000eura, za kladioničke igre na sreću, kao i veći stepen kontrole ovih priređivača igara na sreću, kao i lica - učesnika u kladjenju, a sve u cilju efikasnije borbe protiv sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Pravilnikom se uređuje način vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i način vođenja evidencije priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura.

Ciljevi koji se žele postići ovim propisom su: detaljno izvještavanje o gotovinskim transakcijama u iznosima većim od 15.000eura, za igre na sreću u kazinima i iznosima većim od 1.000eura, za kladioničke igre, te efikasnija kontrola ovih priređivača igara na sreću, lica - učesnika u kladjenju, radi kvalitetnije i efikasnije borbe protiv sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija za ispunjavanje navedenih ciljeva i rješavanje problema je donošenje propisa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće samo na privredna društva – koncesionare.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima, ali mogući su neznatni troškovi privrednim subjektima-priredivačima.

Naime, priredivači igara na sreću u kazinima i privredivači kladioničkih igara su obveznici Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, te su, u skladu sa članom 78 ovog Zakona, u obavezi da vode evidencije podataka o klijentima, poslovnim odnosima i transakcijama (izvršenim u zemlji i sa inostranstvom), kao i da Upravi za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma dostavljaju:

- izvještaj koji sadrži tačne i potpune podatke i o svakoj transakciji koja se izvršava u gotovom novcu u iznosu od najmanje 15.000 eura bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri radna dana od dana izvršene transakcije
- bez odlaganja, dostavi podatke, ako u vezi sa transakcijom (bez obzira na iznos i vrstu) ili klijentom postoji osnov sumnje da se radi o pranju novca ili finansiranju terorizma.

Imajuću u vidu da priredivači igara na sreću u kazinima i privredivači kladioničkih igara, u skladu sa navedenim Zakonom, već imaju obavezu dostavljanja evidencija, pretpostavka je da će obaveza priredivača za vođenjem i dostavljanjem evidencije o licima koja uplate, odnosno licima kojima se izvrši isplata iznosa većeg od 15.000 eura, odnosno u iznosu većem od 1.000 eura, u skladu sa ovim Pravilnikom, možda izazvati neznatni trošak za priredivača, u dijelu eventualnog povećanja zarade zaposlenog.

Takodje, pretpostavka je da zaposlenom kod priredivača neće biti potrebno više od 3min za popunjavanje obrasca, koji je sastavni dio Pravilnika za jedno lice koje uplati ili mu se isplati propisani zakonski iznos.

Prema informacijama Uprave za igre na sreću, na dan 3.05.2018. godina ukupan broj priredivača igara na sreću u kazinima je 4, dok je samih kazina 6, a priredivača kladioničkih igara na sreću je 18, dok je ukupan broj uplatnih mjesta - kladionica 630 i 309 terminala u ugostiteljskim objektima.

- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva finansija i Uprave za igre na sreću.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole, kako bi se utvrdilo da li je propisana obaveza ispunjena od strane koncesionara.
- Nadzor nad sprovođenjem Pravilnika o načinu vođenja evidencije priređivača igara na sreću u kazinima o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 15.000 eura i načinu vođenja evidencije priređivača kladioničkih igara o licima koja uplate odnosno kojima se izvrši isplata iznosa većih od 1.000 eura vršiće Uprava za inspekcijski nadzor - Odsjek za igre na sreću.

Datum i mjesto

07. maj 2018. godine

Starješina

BOJANA BOŠKOVIĆ

