



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-3202/1

Podgorica, 13. mart 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga pravilnika o načinu i postupku sprovođenja javnog konkursa za idejno arhitektonsko rješenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju *Pravilnika* potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, zavisno od planiranog broja konkursa u budžetskoj godini.

Potrebna budžetska sredstva za realizaciju dostavljenog propisa potrebno je uskladiti sa sredstvima planiranim Zakonom o budžetu za predmetne godine, za navedene namjene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o načinu i postupku sprovođenja javnog konkursa za idejno arhitektonsko rješenje*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o načinu i postupku sprovođenja javnog konkursa za idejno arhitektonsko rješenje

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 64/17) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravni objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata.

Jedan od instituta uređenih ovim zakonom je i javni konkurs.

I derogirani Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata („ Službeni list CG“, br.51/08, 34/11,35/13, i 33/14) definisao je institut javnog konkursa (po dva osnova), po kome su usvojena rješenja bila sastavni dio planskog dokumenta.

Važećim Zakonom institut javnog konkursa definisan je na drugačiji način, a naime, prema članu 54 Zakona za izradu idejnog arhitektonskog rješenja, na osnovu kojeg se izrađuje tehnička dokumentacija, obavezno se raspisuje javni konkurs za objekte za potrebe državnih organa, lokalne samouprave, zdravstvenih, prosvjetnih, naučnih, kulturnih, sportskih i objekata socijalne zaštite koji su u državnoj svojini. Javni konkurs raspisuje i sprovodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Predlogom pravilnika propisuje se način i postupak raspisivanja i sprovođenja javnog konkursa koji predstavlja obaveznu fazu za objekte iz člana 54 Zakona – u kom se postupku dobija idejno arhitektonsko rješenje, na osnovu kog se rješenja izrađuje tehnička dokumentacija propisana Zakonom.

Važno je istaći da se ni za jedan objekat iz člana 54 Zakona ne može pristupiti izradi tehničke dokumentacije a da se prethodno ne raspiše javni konkurs za izradu idejnog arhitektonskog rješenja i to je osnovni problem koji Pravilnik treba da riješi.

Posljedice problema odnose se na situaciju da se, bez prethodno raspisanog javnog konkursa, čiji se način i postupak sprovođenja propisuje Pravilnikom, ne može

pristupiti izradi tehničke dokumentacije, što, dalje, znači da se ne može prisupiti ni građenju najznačajnijih javnih objekata.

Ooštećeni subjekti u slučaju nedonošenja Pravilnika su: građani, javne službe, državni organi, lokalne samouprave.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj koji se postiže Pravilnikom je da se obezbijedi izrada najkvalitetnije tehničke dokumentacije za objekte za potrebe državnih organa, lokalne samouprave, zdravstvenih, prosvjetnih, naučnih, kulturnih, sportskih i objekata socijalne zaštite koji su u državnoj svojini.

Istovremeno, stvaraju se normativni uslovi za unapređenje kvaliteta prostornog i arhitektonskog oblikovanja kao i uslovi za unapređenje kvaliteta izgrađene sredine, očuvanje i zaštitu prirodnog i urbanog pejzaža i podsticanje održivog razvoja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da su u prethodnom periodu rezultati javnih konkursa bili sastavni dio planskih dokumenata, to nije bilo institucionalnih mehanizama koji su obezbjeđivali izradu kvalitetne tehničke dokumentacije

Stoga predloženo rješenje doprinosi izradi kvalitetne tehničke dokumentacije, prije svega glavnog projekta kao uslova građenja. Ovo tim prije, što se Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ukida građevinska dozvola, kao upravni akt na osnovu kojih se vrši građenje, već se objekat može graditi na osnovu prijave građenja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravilnik će imati značajne efekte na:

- građane,
- javne službe
- državne organe
- lokalne samouprave
- lica koja učestvuju na javnom konkursu
- lica koja izrađuju tehničku dokumentaciju i grade objekte iz člana 54 Zakona

Pravilnik doprinosi unapređenju kvaliteta prostornog i arhitektonskog oblikovanja, i stvaranja uslova za unapređenje kvaliteta izgrađene sredine, očuvanja i zaštite prirodnog i urbanog pejzaža i podsticanja održivog razvoja, a samim tim i unaprijeđenju stanja u prostoru.

Pravilnik ne doprinosi stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera. Za primjenu Pravilnika građani nemaju posebne troškove

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Pravilnika potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, zavisno od planiranog broja konkursa u budžetskoj godini; Implementacija propisa ne podrazumjeva međunarodne finansijske obaveze; Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom propisa ne ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore;
Nijesu dobijene sugestije Ministarstva finansija, tekst Predloga pravilnika dostavlja se istovremeno sa RIA.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalna prepreka za implementaciju Pravilnika su eventualno nedostajuća finansijska sredstva

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva projektovanih Pravilnikom su: izrađena idejno arhitektonska rješenja, izrađena tehnička dokumentacija, izgrađeni objekti iz člana 54 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, finansijski efekti.

Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo.

Podgorica, 21. februar 2018. godine

**Ministar
Pavle Radulović**