



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-22031/1

Podgorica, 23. januar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga pravilnika o metodologiji za utvrđivanje sastava i količine (mase) komunalnog otpada na teritoriji jedinice lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u tekst i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o metodologiji za utvrđivanje sastava i količine (mase) komunalnog otpada na teritoriji jedinice lokalne samouprave.*

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o metodologiji za utvrđivanje sastava i količine (mase) komunalnog otpada na teritoriji jedinice lokalne samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da riješi problem nepouzdanih podataka koji se odnose na sastav i količinu (masu) komunalnog otpada.
- Uzroci problema su da od strane opština, odnosno opštinskih komunalnih preduzeća postoje različite metodologije za utvrđivanje sastava i količine (mase) komunalnog otpada.
- Posljedica problema nepouzdanih podataka koji se odnose na sastav i količinu (masu) komunalnog otpada su neadekvatno planiranje u ovoj oblasti i definisanje potrebnih organizacionih i tehničkih kapaciteta.
- Implementacijom ovog pravilnika neće biti subjekata koji će biti oštećeni.
- Bez donošenja ovog pravilnika, ne bi se stvorili zakonski uslovi da opštine, odnosno opštinska komunalna preduzeća imaju jedinstvenu metodologiju za utvrđivanje sastava i količine (mase) komunalnog otpada.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom, ide se u susret ostvarivanju ciljeva koji se odnose na ponovnu upotrebu i reciklažu iz Okvirne direktive 2008/98/EC i Zakona o upravljanju otpadom, jer će opštine raspolagati preciznijim podacima koji se odnose na sastav i količinu (masu) komunalnog otpada.
- Donošenje ovog propisa je u skladu sa: Zakonom o upravljanju otpadom, Strategijom upravljanja otpadom Crne Gore do 2030. godine, Državnim planom upravljanja otpadom u Crnoj Gori za period 2015-2020. godina, Nacionalnom strategijom održivog razvoja i dr.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je prvenstveno donošenje ovog podzakonskog akta, tako da nije potrebno uključivati neregulatornu opciju.
- Donošenje ovog akta utičaće na kvalitetniju evidenciju podataka koji se odnose na komunalni otpad, a samim tim i na unapređenje stanja u oblasti upravljanja otpadom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji donošenja ovog propisa su da će se opštinama omogućiti raspolaganje preciznijim podacima koji se odnose na sastav i količinu (masu) komunalnog otpada, što je preduslov za uspješno planiranje u oblasti upravljanja otpadom.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima), jedino što će opštine biti u obavezi da obezbijede uslove za sprovođenje postupka utvrđivanja sastava i količine komunalnog otpada sakupljenog na teritoriji jedinice lokalne samouprave (kolska vaga, sito/rešetka za razdvajanje komponenti komunalnog otpada, oprema za ličnu zaštitu osoblja, posude za sakupljanje komponenti otpada, alat za rukovanje sa otpadom, i dr.).
- Na osnovu prethodno navedenog zaključujemo da pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će se stvoriti njegovom primjenom.
- Donošenje ovog propisa nema za cilj stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjenom ovog pravilnika, na osnovu prethodno navedenog, doprinijeće se unapređenju stanja u oblasti upravljanja otpadom, a time će se uticati i na poboljšanje poslovnog ambijenta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nijesu potrebna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nema preciznog obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ovo je prvi put da se Predlog ovog propisa dostavlja Ministarstvu finansija.
- S obzirom da se prvi put Predlog ove uredbe dostavlja Ministarstvu finansija nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

- Formirana je Radna grupa u kojoj su predstavnici: Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zajednice opština, Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, Uprave za inspekcijske poslove i Zavoda za statistiku Crne Gore - Monstata. Imajući u vidu značaj predmetnog pravilnika za upravljanje komunalnim otpadom na teritoriji opština, Zajednica opština je dostavila ovaj akt svim opštinama u Crnoj Gori.
- Ovaj predlog pravilnika je dostavljen na mišljenje Zajednici opština i Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine.
- Većina opština nije imala primjedbi na predmetni pravilnik, dok primjedbe koje su se odnosile na evidenciju komunalnog otpada Radna grupa je uglavnom prihvatila.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Da bi se ispunili ciljevi, mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su da se izvrše inspekcijski nadzori.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su inspekcijski nalazi.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a inspekcijski nadzor će vršiti komunalna inspekcija.

Podgorica, 08.12.2017. godine

