

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog Pravilnika o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Agenciji za zaštitu konkurencije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl.list CG" br.13/18), (u daljem tekstu:"Zakon") pristupilo se sa ciljem formiranja jedinstvenog organa koji bi obavljao poslove vezane za zaštitu konkurencije i državnu pomoć. Na ovaj način će se omogućiti da se poslovi kontrole državne pomoći obavljaju u okviru postojećih institucionalnih rješenja, bez proširenja mreže regulatornih tijela.

- Predloženim Pravilnikom utvrdiće se zarade za poslove iz nadležnosti Agencije za zaštitu konkurenciju.

- Uzroci problema su :

- Povećanje obima poslova ove institucije kao nezavisnog organa, te proširene nadležnosti, posebno u dijelu omogućavanja vršenja neposrednog uvida od strane ovlašćenih lica Agencija u oblasti zaštite konkurencije i državne pomoći.
- Shodno odredbama Zakona, uvedene su i mjere za usklađivanje, kaznene odredbe za oblast državne pomoći, te proširena ovlašćenja nadležnih u Agenciji.

- Shodno članu 73 SSP-a, definisano je da će Crna Gora osnovati operativno nezavisno tijelo za zaštitu konkurencije i državnu pomoć, što istovremeno predstavlja jedno od početnih mjerila za otvaranje Pregovaračkog poglavlja 8. Zaštita konkurencije.

Posljedice problema su, između ostalog, sljedeće:

- Omogućavanje osnivanja Agencije kao nezavisnog organa sa svojstvom pravnog lica i proširenje nadležnosti ove institucije.

- Niko nije oštećen sprovođenjem odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti

konkurencije, te shodno tome i primjeni ovog Pravilnika, obzirom da se kroz primjenu očekuju benefiti za sve učesnike na tržištu, kroz efikasnije sprovođenje politike zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći.

- Bez navedenih promjena, shodno izmjenama zakona, ne bi se u potpunosti obezbijedila usklađenost sa pravom Evropske unije u ovoj oblasti, što bi predstavljalo prepreku na daljem putu pristupanja Crne Gore EU u dijelu pregovaračkog Poglavlja 8. Zaštita konkurencije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Shodna primjena odredaba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl.list CG" br.13/18, (u daljem tekstu:"Zakon"), te obaveza donošenja posebnog akta kojim će se utvrditi koeficijenti složenosti poslova.

- Primjenom Pravilnika, obračun zarada će se vršiti po istom principu kao za zaposlene u vladinim tijelima, odnosno državnom nivou, kao i lokalnim samoupravama, lokalnom nivou izvršne vlasti, zatim sudstvu, skupštini, službama predsjednika Crne Gore, nezavisnim i regulatornim tijelima, kao i privrednim društvima u većinskom državnom vlasništvu.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.

- S obzirom na pravnu prirodu materije, koja je predmet regulisanja ovog propisa, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o potrebi daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženim rješenjem se očekuju benefiti za sve učesnike na tržištu, kroz efikasnije sprovođenje politike zaštite konkurencije i kontrole poslova državne pomoći.

- Ne postoje negativni uticaji ovog propisa.

- Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu (naročito malim i srednjim preduzećima), obzirom da su sredstva obezbijeđena Finansijskim planom Agencije za 2018. godinu, na koji je saglasnost dala Vlada Crne Gore. Finansijski plan je sastavni dio Budžeta Crne Gore za 2018. godinu.

- Da.

- Ovim propisom se na direktan način ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, ali se posredno doprinosi unaprijeđenju kroz podizanje nivoa zaštite konkurencije i poslova kontrole državne pomoći u cilju efikasnijeg obezbjeđivanja izvršenja poslova u okviru zakonskih nadležnosti.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa, obzirom da su sredstva obezbjeđena Finansijskim planom Agencije za 2018. godinu, na koji je saglasnost dala Vlada Crne Gore. Finansijski plan je sastavni dio Budžeta Crne Gore za 2018.godinu.
- Vidi prethodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Iznos sredstava za bruto zarade zaposlenih u Agenciji za zaštitu konkurencije uvećaće se isključivo za iznos bruto zarada Predsjednika Savjeta, članova Savjeta, direktora, zamjenika direktora i dva pomoćnika direktora za zaštitu konkurencije i državnu pomoć. Sredstva za predmetno uvećanje obezbjeđena su Finansijskim planom Agencije za zaštitu konkurencije za 2018.godinu, na koji je saglasnost dala Vlada Crne Gore. Isti je sastavni dio Budžeta za 2018.godinu.

U skladu sa predmetnim, ne proizilazi obaveza izdvajanja dodatnih sredstava za ove namjene.

- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa doći će do ostvarivanja prihoda za budžet koje nije moguće preciznije utvrditi, obzirom da je nemoguće predvidjeti broj zahtjeva učesnika na tržištu, te broj utvrđenih povreda Zakona.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne.
- Ne.
- Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
 - Agencija za zaštitu konkurencije će sprovoditi ovaj propis.
 - Ne postoje indikatori kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
 - Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

15.03.2018. godine

Podgorica

MINISTARKA

Dragica Sekulić

