

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog Pravilnika o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Agenciji za zaštitu konkurencije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl.list CG" br.13/18) pristupilo se sa ciljem da se u okviru Agencije za zaštitu konkurencije kao jedinstvenog, nezavisnog i operativnog organa, pored poslova vezanih za zaštitu konkurencije preuzmu i poslovi za kontrolu državne pomoći. Na ovaj način će se omogućiti da se poslovi kontrole državne pomoći obavljaju u okviru postojećeg institucionalnog rješenja. U skladu sa novom organizacionom strukturom koja je definisana Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti konkurencije sačinjen je Predlog Pravilnika o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Agenciji za zaštitu konkurencije.
- Donošenjem ovog podzakonskog akta se ispunjava obaveza propisana članom 23a stav 2, Zakona o zaštiti konkurencije ("Službeni list CG", br. 44/12 i 13/18) a odnosi se na utvrđivanje koeficijenata složenosti poslova zaposlenih u Agenciji za zaštitu konkurencije.
- Nijedan subjekt nije oštećen sprovođenjem odredbi primjenom ovog Pravilnika.
- Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti konkurencije pored Direktora i zamjenika direktora, ustanovljeni su:
 - Savjet Agencije, kojeg čine Predsjednik i dva člana i;
 - dva pomoćnika direktora Agencije;
 S tim u vezi predlogom Pravilnika o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Agenciji za zaštitu konkurencije rješava se pitanje zarada gore navedenih lica.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predlogom Pravilnika o koeficijentima složenosti poslova za zaposlene u Agenciji za zaštitu konkurencije se dodatno obezbjeđuje primjena odredaba Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o

zaštiti konkurencije i ispunjava obaveza donošenja posebnog akta kojim će se utvrditi koeficijenti složenosti poslova u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 83/16, 21/17, 42/17 i 12/18).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- Ova opcija je zakonska obaveza.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ne postoji uticaji ovog propisa zato što je rješenje u predlogu propisa fuzionisanje dosadašnjih uticaja a vezano za oblast zaštite konkurencije i kontrole državne pomoći.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice ovog propisa opravdavaju troškove koji će nastati u njegovoj primjeni jer se radi o troškovima ekspertske kadra koji će se starati o primjeni zakonodavnog okvira koji ima veoma važan pozitivan uticaj na slobodno tržište i razvoj ekonomije. Takođe, ukoliko se utvrdi povreda zakona to će se u konačnom završiti kažnjavanjem u skladu sa zakonom i biće direktni prihod budžeta. U oblasti kontrole državne pomoći će se dodatno unaprijediti nastojanje da se državna pomoć dodjeljuje samo u skladu sa zakonom i u sektorima gdje je ona opravdana. Predlog ovog propisa je sačinjen u pravcu postizanja visoke ekspertske kompetentnosti što podrazumjeva i procjenu koeficijenata složenosti poslova zaposlenih na ovim radnim zadacima.
- Propisom se direktno ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata niti propis utiče na slobodnu konkurenciju na tržištu.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore a u vezi sa implementacijom ovog Pravilnika su predviđena u okviru Finansijskog plana za 2018 godinu Agencije na koji je Ministarstvo finansija dalo pozitivno Mišljenje br.03-/1594 od 04.10.2017 godine u kome je posebno navedeno: „Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Finansijski plan Agencije za zaštitu konkurencije za 2018 godinu na iznos od 763.286,00 €, uz napomenu da su ovim iznosom planirana i dodatna sredstva za zarade predsjednika, članova savjeta i dva pomoćnika direktora, kao i za njihov nesmetan rad.
- Realizacija aktivnosti vezano za državnu pomoć, koje tokom 2018. Godine budu prepoznate propisima nacionalnog zakonodavstva kao nadležnost Agencije, zahtijevaće dodatna finansijska sredstva koja će Ministarstvo finansija obezbijediti u kontinuitetu iz sredstava tekuće budžetske rezerve.“
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu i planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata jer je istim predviđena finansijska obaveza.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne.
- Ne.
- Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Agencija za zaštitu konkurencije će sprovoditi ovaj propis.
- Ne postoje indikatori kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

31.05.2018. godine

Podgorica

MINISTARKA
 Dragica Sekulić