



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-23025/1

Podgorica, 29. januar 2018. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga pravilnika o vrstama nagrada i priznanja učesnicima zaštite i spašavanja i načinu njihove dodjele*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju ovog propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Ministarstva unutrašnjih poslova u iznosu od 2.495,00 €, za isplatu nagrada koje su definisane članom 3 ovog *Pravilnika*.

Imajući u vidu da su potrebna sredstva za implementaciju *Predloga pravilnika* planirana *Zakonom o budžetu za 2018. godinu*, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom pravilnika o vrstama nagrada i priznanja učesnicima zaštite i spašavanja i načinu njihove dodjele*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Predlog pravilnika o vrstama nagrada i priznanja učesnicima zaštite i spašavanja i načinu njihove dodjele

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravilnikom se uspostavlja procedura, vrste i način nagrađivanja učesnika zaštite i spašavanja, kao i izgled i sadržaj priznanja.

- Nema oštećenih subjekata.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženi propis omogućava da se nagrade učesnici zaštite i spašavanja za posebne zasluge u razvoju sistema zaštite i spašavanja i iskazanu ličnu požrtvovanost u sprovođenju zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara.

- Navedeni propis je u skladu sa programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Ovaj Pravilnik se donosi na osnovu člana 19 stav 2 Zakona o zaštiti i spašavanju (...Službeni list CG", br. 13 07, 32 11 i 54/16).

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na učesnike zaštite i spašavanja kao i na državni organi, organ državne uprave, jedinice lokalne samouprave, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, nevladine organizacije, humanitarne organizacije, privredna društva, preduzetnike i druga pravna i fizička lica koja podnose predlog za dodjelu nagrade učesniku zaštite i spašavanja.
- Označeni podzakonski akt neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje stvaraju.
- Propisom se ne stvaraju novi privredni subjekti na tržištu, i propis ne utiče na tržišnu konkurenciju.
- Označeni propis neće stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
  - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
  - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Da, potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Ministarstva unutrašnjih poslova u iznosu od 2.495 €.
- Pod obezbjeđenjem podrazumijevaju se sredstva koja bi se koristila za isplatu nagrada koje su definisane u članu 3 ovog Pravilnika.
- Finansijska sredstva je potrebno planirati na godišnjem nivou.

- Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za tekuću fiskalnu godinu nijesu obezbijedena neophodna finansijska sredstva za ovu namjenu, a ista treba planirati za narednu (i naredne) fiskalnu godinu.
- Ukazujemo da se Pravilnikom ne stvara obaveza donošenja novih ili izmjenu važećih propisa.
- Implementacijom Pravilnika neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka uzeli smo kao pretpostavku da se na godišnjem nivou nagradi novčanom nagradom pet učesnika zaštite i spašavanja. Članom 3 Pravilnika propisano je da se učesnici mogu nagraditi u iznosu od jedne do tri prosječne neto zarade u Crnoj Gori u godini koja prethodi godini u kojoj se dodjeljuje nagrada, te smo stoga za obračun uzeli prosječnu zaradu za 2016. godinu koja je iznosila 499 €. Kako je Pravilnikom propisano da se učesnici mogu nagraditi u iznosu od jedne do tri prosječne zaradi, uzeli smo da to bude jedna zarada.

$$499€ * 5 = 2.495 €$$

- Precizan obračun rashoda je teško planirati za poklone u vidu materijalno-tehničkih sredstva i opreme koja se koristi za zaštitu i spašavanje, stručne literature, pretplate na stručne časopise i biltene, iz razloga što do sad nije postojala praksa nagrađivanja u obliku ove vrste poklona.
- Ne. Prvi put se od Ministarstva finansija pribavlja mišljenje na označeni Pravilnik.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti
- Prilikom izrade predmetnog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Pravilnika.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da vrši nadzor nad primjenom ovog propisa.

U Podgorici,

22. decembar 2017.godine

GENERALNI DIREKTOR,

Mirsad Mulić