



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8423/1

Podgorica, 07. jun 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 112-1554/2, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje dobara Parka prirode „Dragišnica i Komarnica“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Prihodi u Budžet Crne Gore ostvariće se kroz naplatu PDV-a na naknade za korišćenje dobara.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje dobara Parka prirode „Dragišnica i Komarnica“*.

S poštovanjem,





IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje dobara Parka prirode „Dragišnica i Komarnica“

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?

- Skupština opštine Šavnik je na sjednici održanoj dana 20.11.2017.godine donijela Odluku o proglašenju Regionalnog parka “ Dragišnica i Komarnica” (“Sl list CG- opštinski propisi”, br. 49/17). Zakonom o zaštiti prirode (“Sl.list CG”, br. 54/16) utvrđeno je da će se zaštićena područja koja su upisana kao regionalni park, u registar zaštićenih područja upisati kao park prirode. Shodno navedenom, u registru, koji vodi Agencija za zaštitu prirode i životne sredine, izvršena je promjena Regionalnog parka “Dragišnica i Komarnica” u Park prirode “Dragišnica i Komarnica”.

Park prirode “Dragišnica i Komarnica” nalazi se na krajnjem sjeverozapadu opštine Šavnik, graniči se sa nacionalnim parkom “Durmitor” i pripada katastarskim opštinama Grabovica, Komarnica, Duži i Pošćenje. Ukupna površina parka iznosi 2,994,00 ha. Odlukom o proglašenju Regionalnog parka „Dragišnica i Komarnica“ i Statutom Parka definisane su djelatnosti upravljača Parka: održavanje bogatstva vrsta šumskih, livadskih, vodenih i drugih staništa od značaja za očuvanje biodiverziteta identifikovanih na području, održavanja bogatstva zaštićenih i ugroženih vrsta biljaka i životinja, stvaranja dobroti za lokalnu populaciju bez narušavanja prirodnih vrijednosti Parka, doživljavanja prirode sportskim aktivnostima (planinarenje, kanjoning, biciklizam), doživljavanja prirode na jedinstvenom dijelu područja posebno interesantom velikom broju turista kroz poseban režim kontrole uticaja na prirodu, održavanje postojećeg kulturnog pejzaža i održavanje kulturne baštine, razvoj turističkih sadržaja koji ne narušavaju prirodne vrijednosti u okviru Parka, kontrolisanog korišćenja prirodnih resursa u Parku, kontrola urbanizacije u posebno osjetljivim prirodnim područjima Parka, razvoj turističkih sadržaja na teritoriji opštine koju ne pokriva teritorija Parka.

Da bi se ostvarili ciljevi definisani Zakonom o zaštiti prirode i aktima Parka prirode „Dragišnica i Komarnica“, očuvano i unaprijedilo postojeće stanje prirodnih vrijednosti parka, kao i unaprijedilo održivo korišćenje prirodnih dobara Parka neophodna je finansijska održivost zaštićenog područja. U skladu sa Zakonom o zaštiti prirode upravljač zaštićenog područja utvrđuje i vrši naplatu naknada za korišćenje dobara zaštićenog prirodnog područja.

- Nemogućnost finansijske održivosti upravljača onemogućio bi kvalitetnu zaštitu prirodnih dobara, unaprjeđenje infrastrukture na prostoru Parka i ugrozio vrijednosti prirodnog dobra sa ekološkim obilježjima međunarodne i nacionalne vrijednosti.

- Posljedice nemogućnosti finansijske održivosti upravljanja dovele bi do gubitka prirodnih vrijednosti 5,39% teritorije opštine Šavnik, kroz degradaciju biodiverziteta, neodrživog korišćenja prirodnih dobara, neplanskog korišćenja i uređenja prostora ali i nemogućnost promocije turističkih potencijala, infrasturkturnog ulaganja i održavanja neophodne infrastrukture što bi za posledicu imalo smanjenje broja posjetilaca u parku, a samim tim i smanjenje prihoda kako lokalnog stanovništva tako i Budžeta Crne Gore.

- U slučaju „status quo“ opcije došlo bi do devastacije zaštićenog područja, što bi za posledicu imalo gubitak staništa za pojedine vrste biljnog i životinjskog svijeta, uzurpaciju prostora i degradaciju ambijentalne higijene. Gubitkom prirodnih vrijednosti Parka smanjio bi se broj posjetilaca područja, a time i mogućnost za poboljšanje uslova života lokalnog stanovništva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ciljevi koji se postižu donošenjem ovog akta:

1. Održavanje biodiverziteta i geoloških i geomorfoloških vrijednosti u neizmjenjenom stanju, održavanja postojećih ekoloških procesa u neizmjenjenom stanju i održavanja raznovrsnosti genetskog fonda;
2. Održavanje bogatstva vrsta šumskih, livadskih, vodenih i drugih staništa od značaja za očuvanje biodiverziteta identifikovanih na području;
3. Održavanje bogatstva zaštićenih i ugroženih vrsta biljaka i životinja;
4. Formiranje koridora u cilju povezivanja zaštićenih područja;
5. Stvaranje dobroti za lokalnu populaciju bez narušavanja prirodnih vrijednosti Parka
6. Doživljavanje prirode sportskim aktivnostima (planinarenje, kajak, rafting, biciklizam, turno skijanje);
7. Doživljavanje prirode na jedinstvenom dijelu područja posebno interesantnom velikom broju turista kroz poseban režim kontrole uticaja na prirodu;
8. Održavanje postojećeg kulturnog pejzaža i održavanje kulturne baštine;
9. Razvoj turističkih sadržaja koji ne narušavaju prirodne vrijednosti u okviru Parka;
10. Kontrolisano korišćenje prirodnih resursa u Parku;
11. Kontrola urbanizacije u posebno osjetljivim prirodnim područjima Parka;
12. Razvoj turističkih sadržaja na teritoriji Opštine koju ne pokriva teritorija Parka.

- Zakon o zaštiti prirode članom 60 definisana je naknada za korišćenje zaštićenog područja koje plaćaju pravna ili fizička lica prilikom korišćenja istih. Navedenim članom stavom 2 definisano je da visinu, način obračuna i plaćanje naknada utvrđuje upravljač zaštićenog područja, uz prethodnu saglasnost Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
-

- Pravni osnov za donošenje Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra Parka prirode „Dragišnica i Komarnica“ sadržan je u članu 60 Zakona o zaštiti prirode, koji propisuje da za korišćenje zaštićenog područja i/ili područja ekološke mreže pravno ili fizičko lice

plaćaju naknadu upravljaču zaštićenog područja. Odlukom o naknadama za korišćenje zaštićenog područja Parka prirode "Dragišnica i Komarnica" određuje se visina, način obračuna i plaćanja naknade, koju fizička ili pravna lica plaćaju Upravljaču ovog zaštićenog područja.

Visinu, način obračuna i plaćanja naknade utvrđuje upravljač zaštićenog područja, uz prethodnu saglasnost Vlade. Upravljač je dužan da sredstva dobijena naplatom naknada koristi za zaštitu, razvoj i unapređivanje ovog zaštićenog područja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Članom 60 Zakona o zaštiti prirode definisan je način utvrđivanje visine i načina obračuna i plaćanja naknada za korišćenje dobara zaštićenog područja. Definisani iznosi će predstavljati novinu za turiste na prostoru Parka i novinu u radu malih i srednjih preduzeća, ali nikako neće predstavljati značajno opterećenje za razvoj i unapređenje biznisa, iz razloga što će se navedena sredstva kroz investicije vraćati za unapređenje i zaštitu ambijenta u kojem se vrše turističke posjete i obavljaju djelatnosti.

-Rješenja u propisu utičeće na kompletnu turističku privredu Opštine Šavnik I na sve povezane subjekte. Na lokalno stanovništvo kako sa socio-ekonomskog aspekta tako i sa demografskog aspekta. Shodno, gore navedenom mišljenja smo da će postojati samo pozitivni uticaji, koji će dovesti do održivog upravljanja zaštićenim prirodnim dobrom I poboljšanja turističke ponude koju pruža zaštićeno prirodno dobro.

- Pozitivne posljedice ogledaće se u očuvanju prirodnih vrijednosti zaštićenog prirodnog dobra, valorizaciji prostora na održiv način, kao i povećanju ukupne turističke ponude opštine.

- Uvođenjem Odluke o visini i načinu plaćanja naknada za korišćenje dobara Parka prirode "Dragišnica I Komarnica" povećava se nivo kontrole posjetilaca u zaštićenom prostoru čime se smanjuje mogućnost nelegalnog rada. Ulaganjem u Park otvara se prostor za privlačenje većeg broja posjetilaca što imaza direktnu posljedicu otvaranje novih radnih mjesta u postojećim malim i srednjim preduzećima, kao i otvaranje novih privrednih subjekata na teritorije opštine Šavnik.

-Za primjenu predloženog dokumenta ne postoje biznis barijere. Dokument neće prouzrokovati dodatno opterećenje administracije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobražložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Dobražložiti.

- Za sprovođenje ove Odluke nisu potrebna sredstva Budžeta Crne Gore.

- Ne.
- Ne. Implementacijom datih propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ne.
- Ne
- Da, kroz naplatu PDV-a
- Metodologija za obračun cijena je stepen iskorišćavanja i opremljenosti prirodnih dobara, kao i dosadašnja iskustva i pozitivna praksa primijenjena u nacionalnim parkovima Crne Gore.
- Ne
- Da. Postajale su sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa, u smislu korigovanja predviđenih naknada za korišćenje prirodnog dobra.
- Da. Dobijene primjedbe su implementirane u tekst propisa, tako što su izvršene tražene korekcije i promjene naknada za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Dobražložiti

- Za izradu Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra Parka prirode "Dragišnica i Komarnica" nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Donošenje propisa je definisano Zakonom o zaštiti prirode i sprovodi ga upravljač zaštićenog područja. Prilikom posjeta zaštićenom području svi organizatori posjeta su dužni da dostave spisak lica koja posjećuju zaštićeno područje, odnosno nadzornik parka utvrđuje broj lica koja posjećuju Park.

Na svim ulazima u Park se nalaze cjenovnici usluga za korišćenje dobara Parka.

Indikatori za mjerenje ispunjavanja ciljeva zbog kojih se donosi ova Odluka jesu mjesečni i godišnji izvještaji o broju posjeta, kao i mjesečni i godišnji finansijski izvještaji.

Monitoring i evaluaciju ovog propisa sprovodiće D.O.O. Park prirode "Dragišnica i Komarnica", Skupština opštine Šavnik i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 17.05.2018. godine

MINISTAR
Pavle Radulović