



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19041/1,

Podgorica, 30. oktobar 2018. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-006/18-5027 od 29. oktobra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predlogom odluke utvrđuju se prioritetne oblasti od javnog interesa u kojima će se iz Budžeta Crne Gore u 2019. godini finansirati projekti i programi koje realizuju nevladine organizacije i visina sredstava za finansiranje tih projekata i programa.

Imajući u vidu da implementacija Predloga odluke ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta države, obzirom da se istim raspoređuju sredstva čija je visina utvrđena Zakonom o nevladinim orgnaizacijama, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni tekst Predloga odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 37/17) uspostavljen je novi model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioriternih oblasti i sredstava i decentralizovanu raspodjelu.

Članom 32a stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11 i 37/17), definisano je da prioritetne oblasti od javnog interesa i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO utvrđuje Vlada, do 31. jula tekuće za narednu godinu, na osnovu objedinjenih predloga ministarstava usaglašenih sa mišljenjem Ministarstva javne uprave. Stavom 5 istog člana definisano je da objedinjene predloge prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, koji su usaglašeni sa pomenutim mišljenjem, Ministarstvo javne uprave dostavlja Vladi.

Donošenjem odluke stvaraju se preduslovi za decentralizovano finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta u 2019. godini, čime će se povezati realizacija javnih politika u pojedinim oblastima sa aktivnostima NVO kroz implementaciju njihovih projekata i programa usmjerenih na postizanje strateških ciljeva u oblastima određenim prioriternim ovom odlukom u 2019. godini.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenje odluke znači realizaciju obaveze iz Zakona o NVO, što će doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva ali i stvaranju uslova za kvalitetniji partnerski odnos u realizaciji projekata, a uticaće i na bolje razumijevanje i saradnju, odnosno u konačnom

veći stepen povjerenja državnih institucija i NVO.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju ove odluke, kako je i utvrđeno Zakonom o NVO.

U članu 32 definisano je:

"Država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta."

"Pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta."

U vezi satim, Odluka bi trebalo da se inkorporira u Zakon o budžetu za 2019. godinu na pozicijama ministarstava nadležnih za prioritetne oblasti utvrđene Odlukom.

Za implementaciju javnih konkursa, biće potrebno na pozicijama ministarstva obuhvaćenim Odlukom posebno odrediti namjensak sredstav za nezavisne procjenjivače porjekata I program NVO u skladu sa Zakonom I podzakonskim aktima koji su u pripremi, a čiji je obrađivač Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim subjektima o tekstu Odluke, ali je u pripremi iste, prilikom izrade sektorskih analiza ministarstava na osnovu kojih su i utvrđene prioritetne oblasti i iznosi, svako ministarstvo obavilo javne konsultacije o nacrtima sektorskih analiza sa NVO, što je i propisano Zakonom o NVO.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Ministarstva obuhvaćena Odlukom će do 1. Marta 2018. objaviti javne konkurse za raspodjelu sredstava opredijeljenih Odlukom. Ministarstva su zadužena da prate realizaciju konkursa i na godišnjem nivou sačinjavaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje i uspješnosti njihove realizacije.

Na osnovu tih izvještaja, Ministarstvo javne uprave će sačiniti objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija i dostaviti Vladi.

Datum i mjesto

26.10.2018.godine, Podgorica



Starješina

MINISTARKA

Suzana Pribilović

Suzana Pribilović