



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11424/1

Podgorica, 27. jul 2018. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
- n/r ministra, g-dina Osman Nurković-**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Nacionalnog Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Članom 110 stav 4 Zakona o vazдушnom saobraćaju propisano je da strateško upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 1) vrši Nacionalni odbor za upravljanje vazдушnim prostorom kojeg osniva Vlada.

Članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da: "Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija".

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da će naknade članovima Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih čl. 2 i 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12 i 27/13).

Imajući u vidu da navedenim propisima ne postoje ograničenja za isplatu naknada, sredstva za isplatu naknada članovima Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom, koji

su predstavnici organa, a prepoznati su kao budžetski korisnici, potrebno je uklopiti u sredstva planirana godišnjim zakonom o budžetu za navedene namjene.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

*Darko Radunović*

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

**NAZIV PROPISA**

Odluka o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom kojom će se pomenuti problemi riješiti, i čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- 

Cilj formiranja Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom je da se omogući maksimalno korišćenje raspoloživog vazdušnog prostora putem dinamične raspodjele vremena korišćenja i povremena raspodjela vazdušnog prostora između različitih kategorija korisnika vazdušnog prostora na osnovu kratkoročnih potreba.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Odbor za upravljanje vazдушnim prostorom sprovodi svoje aktivnosti u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju i zaključenim međunarodnim ugovorima. Obaveza osnivanja ovog odbora proizilazi iz Multilateralnog ECAA Sporazuma, koji je Crna Gora ratifikovala 2007. godine i međunarodnih propisa ICAO, čiji je Crna Gora punopravni član.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanjem Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom uticaće se na primjenu koncepta fleksibilne upotrebe vazdušnog prostora koji se sastoji od tri nivoa, i to:

- strateško upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 1);
- pre-taktičko upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 2);
- taktičko upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 3).

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknade članovima Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("Sl. List" CG br. 26/12, 27/13 i 34/12). sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena  
Konsultacije nisu vršene

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

**Datum i mjesto**

03. jul 2018. godine

**Starješina organa predlagača**

