



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11432/1

Podgorica, 27. jul 2018. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
- n/r ministra, g-dina Osman Nurković-**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Nacionalnog Odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Članom 137 Zakona o vazdušnom saobraćaju propisano je da radi preduzimanja preventivnih mjera, efikasnog djelovanja i otklanjanja posljedica uzrokovanih nezakonitim ometanjima civilnog vazduhoplovstva, Vlada osniva Nacionalni odbor za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

Članom 26 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da: "Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija".

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da će naknade članovima Odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih čl. 2 i 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 34/12 i 27/13).

Imajući u vidu da navedenim propisima ne postoje ograničenja za isplatu naknada, sredstva za isplatu naknada članovima Odbora za bezbjednost civilnog

vazduhoplovstva, koji su predstavnici organa, a prepoznati su kao budžetski korisnici, potrebno je uklopiti u sredstva planirana godišnjim zakonom o budžetu za navedene namjene.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Odluka o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kako je za razliku od predhodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u organima državne uprave koji su značajni za rad ovog odbora, neophodno je donijeti novu Odluku o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva kojom će se pomenuti problemi riješiti a čime će se omogućiti nesmetano funkcionisanje Odbora.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj formiranja Odbora za bezbjednost je da u maksimalno mogućoj mjeri poboljša i unaprijedi sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori i obezbijediti što efikasniju i jednostavniju primjenu Međunarodnih Standarda na operativnom nivou.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Odbor za bezbjednost u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju, Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva i Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva ima zadatak da obuhvati skup mjera, ljudskih i materijalnih potencijala namijenjenih za zaštitu civilnog vazduhoplovstva od radnji nezakonitog ometanja koje ugrožavaju bezbjednost civilnog vazduhoplovstva. Sve države koje primjenjuju Konvenciju o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine) imaju obavezu da osnuju Odbor za bezbjednost. Takođe obaveza osnivanja ovog Odbora proizilazi iz Dokumenta 30, izdatog od strane Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva

(European Civil Aviation Conference-ECAC) i Uredbe 300/2008 Evropske komisije.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnivanjem Odbora za bezbjednost uticaće na praćenje sprovođenja preventivnih mjera utvrđenih Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, analiziranje nivoa opasnosti i rukovođenju akcijama u kriznim situacijama.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Naknade članovima Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva će isplaćivati svaki organ za svog predstavnika kojeg je imenovao, u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i kriterijuma utvrđenih članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tima ili drugog oblika rada ("Sl. List" CG br. 26/12, 27/13 i 34/12). sa utvrđenih pozicija u budžetima organa čiji su predstavnici članovi ovog odbora.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena  
Konsultacije nisu vršene

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za bezbjednost obavlja organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

**Datum i mjesto**

03. jul 2018. godine



**Starješina organa predlagača**

*[Handwritten signature]*