

## OBRAZAC

<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	<b>Ministarstvo prosvjete</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	<b>Prijedlog odluke o osnivanju javne ustanove Dom učenika i studenata u Beranama</b>
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Zakonski osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 44 stav 2 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ("Službeni list RCG", br. 64/02, 31/05 i 49/07 i „Službeni list CG“, br. 45/10, 45/11, 36/13 i 39/13, i 47/17).</p> <p>Rješenjem Ministarstva prosvjete i nauke, broj UP I 04 – 6 – 332, Javna ustanova Dom učenika u Beranama je 15. novembra 2006. godine dobila licencu za rad. Dom učenika od tada obavlja djelatnost smještaja i ishrane za 100 učenika koji pohađaju neku od četiri srednje škole u Beranama, a čije je mjesto prebivališta van Berana. Takođe, usluge ishrane u restoranu Doma koristi oko 60 studenata.</p> <p>Zgrada u kojoj su smješteni učenici stara je više od 60 godina i u veoma je lošem stanju, tako da je radi komfornijeg boravka učenika neophodno preseljenje u drugi objekat. Neuslovne sobe i sanitarne prostorije, dotrajala stolarija i podovi predstavljaju svakodnevni rizik za bezbjednost i zdravlje učenika. Svaka dalja adaptacija bi iziskivala značajna finansijska sredstva.</p> <p>Osim srednjeg obrazovanja u Beranama se trenutno realizuje i program iz oblasti visokog obrazovanja na Visokoj medicinskoj školi, Medicinski fakultet, Univerzitet Crne Gore. Ukupan broj studenata na ovom programu je 292 i njima je, u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore, broj: 07-1682 od 8. juna 2017. godine, potrebno obezbijediti smještaj i ishranu. Ministarstvo je u skladu sa Zaključkom u prethodnoj akademskoj godini obezbijedilo smještaj i ishranu za studente južne i centralne regije.</p> <p>U prethodnom periodu u Beranama su se realizovali studijski programi Obrazovanje učitelja i Engleski jezik i književnost Univerziteta Crne Gore, a nastava se realizovala i na privatnom Fakultetu za saobraćaj, komunikacije i logistiku.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, neophodno je osnovati Javnu ustanovu Dom učenika i studenata u Beranama koja bi pružila kvalitetne usluge smještaja i ishrane za učenike i studente i koja ispunjava sve normative i standarde u oblasti učeničkog standarda. Djelatnost Doma je, pored navedenog, i vaspitanje učenika.</p>	

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Implementacija Odluke rezultiraće:

- daljim unapređenjem kvaliteta smještaja učenika i studenata i unapređenjem uslova za obrazovanje;
- otvaranjem mogućnosti za osnivanjem novih ustanova visokog obrazovanja na sjeveru, kao i realizaciju novih studijskih programa koji bi odgovorili potrebama tržišta rada u ovoj regiji, kao i interesovanju mladih ljudi na sjeveru;
- daljim regionalnim razvojem;
- povećanjem smještajnih kapaciteta za učenike i studente;
- stvaranjem uslova za realizaciju vannastavnih aktivnosti.

Implementacija Odluke će poboljšati status studenata u smislu stvaranja boljih uslova za život i studiranje, što je u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju i Strategijom razvoja visokog obrazovanja u Crnoj Gori 2016-2020.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Usvajanje Odluke o osnivanju Doma učenika i studenata u Beranama riješiće problem smještaja učenika i studenata koji uče i studiraju u Beranama, potencijalno i u drugim opštinama sjevera Crne Gore.

Takodje, osnivanje Doma uticaće na regionalni razvoj imajući u vidu da će novi smještajni kapaciteti doprinijeti implementaciji novih studijskih programa.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**  
Osnivanje Doma uticaće najviše na učenike i studente koji se obrazuju na sjeveru Crne Gore, u smislu obezbjeđenja kvalitetnijeg smještaja.

Implementacija navedene Odluke neće uticati na nove troškove za mala i srednja preduzeća, odnosno privredu kao ni na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Osnivanje Dom ne predstavlja biznis barijeru već doprinosi unapređenju obrazovnog sistema u Crnoj Gori.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju odluke neophodno je planirati finansijska sredstva Budžetom za 2019. godinu, kao i za ostale javne ustanove koje pružaju usluge smještaja i ishrane u Crnoj Gori.

Ministarstvo prosvjete finansira javne ustanove kroz tzv. dotacije, koje pokrivaju smještaj i ishranu korisnika i plate zaposlenih. Na godišnjem nivou za dotacije i zarade zaposlenih u Domu učenika u Beranama izdvaja se oko 151.220,00 eura. Novi Dom učenika i studenata će, u skladu sa zakonom, preuzeti zaposlene iz Javne ustanove Dom učenika u Beranama. Početkom rada Doma prestaje sa radom Javna ustanova Dom učenika u Beranama. Sredstva neophodna za funkcionisanje Doma u 2018. godini su obezbijeđena.

Implementacija ne zahtjeva nove međunarodne finansijske obaveze.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Nije bilo konsultacije eksperata jer je donošenje Odluke u skladu sa Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju, u dijelu osnivanja javnih ustanova za pružanje usluge smještaja, ishrane i vaspitanja učenika i studenata.

Nije bilo javnih konsultacija.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nijesu uočene potencijalne prepreke za implementaciju Odluke o osnivanju Javne ustanove Dom učenika i studenata u Beranama.

Ustanova će, u saradnji sa resornim Ministarstvom i ustanovama visokog obrazovanja, raditi na unapređenju životnog standarda učenika i studenata kroz pružanje kvalitetne usluge vaspitanja, smještaja i ishrane učenika i studenata.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo prosvjete.

**Datum i mjesto**

Podgorica 25. septembar 2018. godine

