

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
NAZIV PROPISA	Predlog Statuta Javne ustanove Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>U Zakonu o manjinskim pravima i slobodama ("Službeni list Crne Gore", br. 031/17 od 12.05.2017) u članu 8a definisan je pravni osnov za osnivanje ustanova kulture radi promocije i zaštite manjinskih prava, podsticanja očuvanja, razvoja i izražavanja kulture manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u Crnoj Gori i podsticanja duha tolerancije i međukulturalnog dijaloga i uzajamnog poštovanja i razumijevanja.</p> <p>JU Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore (u daljem tekstu: Centar) je ustanova koju je <u>osnovala Vlada Crne Gore</u> sa ciljem promocije i zaštite manjinskih prava iz oblasti kulture. Centar je osnovan u skladu sa propisima koji su se u međuvremenu promijenili. S tim u vezi, izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama ("Službeni list Crne Gore", br. 031/17 od 12.05.2017) predviđeno je, između ostalog, i normativno uskladjivanje akata Javne ustanove Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina sa odredbama gore navedenog zakona. Na osnovu izloženog, Savjet Centra je sačinio Nacrt Statuta Javne ustanove Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore, te isti dostavio Ministarstvu za ljudska i manjinska prava koje je u obavezi Predlog Statuta Centra dostaviti Vladi na davanje saglasnosti na predloženi akt, kako je definisano zakonom i Odlukom o organizovanju Javne ustanove Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina.</p> <p>Posljedice neblagovremenog uskladjivanja propisa, u ovom slučaju Statuta sa Odlukom o organizovanju Javne ustanove Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore, a samim tim i sa Zakonom o manjinskim pravima i slobodama i Zakonom o kulturi su neadekvatna primjena propisa a samim tim i nepoštovanje propisa, što bi proizvelo i probleme u funkcionisanju ustanove.</p> <p>Oštećeni subjekti u ovom problemu bi bili zakonodavac, Centar kao subjekat na koji se propis neposredno odnosi, a u krajnjem pripadnici manjinskih naroda Crne Gore iz razloga što je predviđenim propisima povećan obim prava i oblika izražavanja svojih posebnosti manjinskih naroda Crne Gore.</p> <p>Bez promjene ovog propisa izražavanje kulture manjinskih naroda bi bilo na bitno manjem nivou od postojećeg, što bi dovelo do smanjenja tolerancije, međuetičkog i međukulturalnog dijaloga naroda koji žive u Crnoj Gori.</p>	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Dosadašnja usklađenost i primjena postojećih propisa je ukazivala na određene nedostatke i probleme u rješavanju normativnih dileme, pojedini problemi nisu bili precizno i do kraja definisani, te su usvajanjem Izmjena i dopuna Zakona o manjinskim pravima i slobodama stvoreni uslovi za preciziranje i definisanje odredaba i nesmetano obavljanje predvidjenih djelatnosti, sa ciljem zakonskog djelovanja i utemeljenog unapredjenja ljudskih i manjinskih prava iz oblasti kulture, a sve u skladu sa ranije propisanim djelatnostima i nadležnostima Centra. Ciljevi definisani u Predlogu Statuta JU Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina su u skladu sa zakonom o Manjinskim pravima i slobodama, Zakonom o kulturi, Odlukom o organizovanju Javne ustanove Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina CG i prihvaćenim međunarodnim obavezama, u skladu s kojim su nadležni organi dužni obezbijediti zaštitu kulturne baštine manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakon o manjinskim pravima i slobodama je stvorio osnov za donošenje Odluke o organizovanju JU Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina, i uputio na uređivanje ustanove na način na koji se uređuju ustanove kulture, Odluka o organizovanju je koncizno propisala uskladjivanje propisa sa odredbama Zakona o kulturi i preciziran je rok u kom je definisana obaveza osnivača da donese predlog Statuta. Osnivač je dakle bio dužan da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Odluke o organizovanju JU Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore donese Predlog Statuta Centra usklađen sa Odlukom i propisima iz oblasti kulture.

Nije bilo preferiranih opcija, obaveza je jasno definisana.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni rezultat propisanih rješenja je nesmetano obavljanje djelatnosti Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina, poštovanje i primjena propisa, osnaživanje institucije u normativnom smislu. Direktna i indirektna uticaja ovog propisa je na unapređivanje manjinskih prava iz oblasti kulture, podsticanje dijaloga, razumijevanja, multikulturalizma i dr. svih naroda koji žive u Crnoj Gori.

Primjena konkratnog propisa nema uticaj na mala i srednja preduzeća, te s toga ne izaziva troškove pomenutim subjektima.

S obzirom da donošenje propisa ne iziskuje dodatne, posebne troškove, pozitivne posljedice su u tom slučaju još istaknutije.

Propis nema bitnijeg uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, s obzirom da je ustanova čija se prava, obaveze, djelatnosti i ostalo bliže definišu ovim aktom već postojeća Ustanova i riječ je samo o reorganizaciji.

Administrativna opterećenja nisu povećanja donošenjem predmetnog propisa, i ne stvara biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje, tj. uskladjivanje Statuta Javne ustanove Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, niti implementacijom Statuta proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina je samostalno potrošačka jedinica, i za djelatnosti Centra su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. god. obezbijedjena sredstva u iznosu od 308 358,32 e.

Usvajanjem propisa je predviđeno donošenje i ostalih akata (Akta o sistematizaciji i unutrašnjoj organizaciji Centra i drugi opštih akata) čijim usvajanjem postoji mogućnost povećanja finansijskih obaveza, na pozicijama ranije ustanovljenim i planiranim za potrošačku jedinicu Centar.

Postoji mogućnost obezbjeđenja dodatnih izvora finansiranja djelatnosti Centra definisanih Odlukom o organizovanju JU Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore i ovim propisom, dakle Statutom ove ustanove, kojim bi se obezbijedio prihod za budžet Crne Gore.

Zbog redosljeda donošenja propisa, postoje problemi u preciznijem obračunu finansijskih izdataka/prihoda iz razloga što će propisi biti doneseni i usvojeni kasnije i ne postoje precizni podaci još uvijek.

Ministarstvo finansija je upoznato sa nacrtom/predlogom propisa, svakako da su uvažene smjernice u smislu izrade Zahtjeva za budžetskim sredstvima, takođe u smislu predviđanja odredaba koje ostavljaju mogućnost za ostale izvore finansiranja i dr.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nacrt/Predlog Statuta Javne ustanove Centra za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore je uskladjen sa zakonima, nacrt akta i predlog su doneseni na način kojim je definisano donošenje i izmjene i dopune propisa, prilikom donošenja ovog propisa korišćena je ekspertska podrška kroz razne oblike usmenih konsultacija, a takođe su uvažene sugestije Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva kulture.

Sekretarijat za zakonodavstvo je predložio usklađivanje i preciziranje pojedinih odredaba sa pozitivnim propisima Crne Gore, Ministarstvo kulture je predložilo korekcije u skladu sa zakonskom regulativom iz oblasti i nadležnosti propisa o kulturi.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripreмноj fazi imeplementacije predmetnog propisa nisu prepoznate potencijalne prepreke za implementaciju istog.

Nakon usvajanja predloženog propisa, potrebno je uskladjivanje i ostalih akata sa Statutom Javne ustanove Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore, prije svega akta o sistematizaciji i unutrašnjoj organizaciji, što će na propisan način sprovesti osnivač, menadžment ustanove i organi upravljanja u skladu sa svojim nadležnostima.

Vlada Crne Gore i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

**Datum i mjesto**

25.04.2018.

Podgorica

2-MINISTAR  
Mehmed Zenka

