



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Br: 03 – 12108/1
Podgorica, 31/08/2018

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
- n/r ministra, prof dr Srđana Darmanovića -

PREDMET: Mišljenje na Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za izbor kandidata za članstvo u ugovorenim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 06/3-84/128-4, a kojim se traži mišljenje na Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za izbor kandidata za članstvo u ugovorenim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga Odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija Predloga odluke ne zahtijeva dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta države.

Imajući u vidu da navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst Predloga Odluke o obrazovanju Komisije za izbor kandidata za članstvo u ugovorenim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o obrazovanju Komisije za izbor kandidata za članstvo u ugovornim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Komisija, koja se obrazuje ovom Odlukom, treba da razmotri i procijeni ispunjenost uslova prijavljenih kandidata za članstvo u ugovornim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava koji su sadržani u pozivu Kancelarije Visokog komesara za ljudska prava, a na osnovu kriterijuma za prijavu koji su propisani za svako ugovorno tijelo Ujedinjenih nacija za ljudska prava i da donese odluku o izboru jednog kandidata.

U slučaju nepostojanja Komisije, procedura izbora kandidata bila bi otežana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ključni cilj je izbor kandidata za članstvo u ugovornim tijelima UN-a. Ključna uloga ugovornih tijela je razmatranje periodičnih izvještaja koje su države članice dužne da dostavljaju u skladu sa konkretnim međunarodnim ugovorom. Komitet razmatra mjere koje je konkretna država preduzela u ostvarivanju prava iz ugovora, progres koji je ostvaren, kao i postojeće prepreke u implementaciji. Na bazi tih izvještaja, ugovorna tijela pripremaju pregled i preporuke kako bi se pružila pomoć državama da ostvare dalji progres u sprovođenju međunarodnih sporazuma iz oblasti ljudskih prava. Većina ugovornih tijela imaju i mogućnost da preduzimaju dodatne aktivnosti u skladu da međunarodnim sporazumom ili opcionim protokolom, što uključuje razmatranje pojedinačnih žalbi, ispitivanje i posjete zemljama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Crna Gora je snažno opredijeljena jakom i nezavisnom multilateralnom sistemu ljudskih prava, što podrazumijeva našu posvećenost kako u dostavljanju periodičnih izvještaja i implementaciji preporuka ugovornih UN tijela za ljudska prava, tako i u nominovanju što kvalitetnijeg, nezavisnog eksperta, kao kandidata koji bi svojim eventualnim izborom doprinio uspješnom radu navedenih tijela.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na proces razmotranja i procijene ispunjenost uslova prijavljenih kandidata za članstvo u ugovornim tijelima Ujedinjenih nacija za ljudska prava koji su sadržani u pozivu Kancelarije Visokog komesara za ljudska prava, a na osnovu kriterijuma za prijavu koji su propisani za svako ugovorno tijelo Ujedinjenih nacija za ljudska prava i da donese odluku o izboru jednog kandidata.

Neće izazvati troškove za građane i privredu.

Ne postoje negativni uticaji.

Primjena propisa neće izazvati troškove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.

-Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloga, nije postojala eksterna ekspertska podrška.

Međutim, tokom rada, radi šireg procesa konsultacija, Komisija može na svoje sjednice da pozove predstavnike Zaštitnika ljudskih i manjinskih prava, univerziteta i nevladinog sektora. Na predloženi način se želi postići što veći stepen objektivnosti i uključenosti svih relevantnih segmenata društva u donošenje odluke o kandidatu Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

-U sastavu Komisije će biti predstavnici nadležnih ministarstava, koja su ključna i u procesu saradnje Crne Gore sa ugovornim tijelima UN-a, i koja će donijeti odluku o izboru kandidata u skladu sa kriterijumima koje propisuje nadležno ugovorno tijelo.

-Monitoring nad primjenom propisa vršiće Vlada.

Datum i mjesto

19.07.2018. godine u Podgorici

Starješina


