



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-16423/2

Podgorica, 29. oktobar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga odluke* i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu predmetnog akta, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 5.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva na Programu: Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije za navedene namjene.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje.
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>U toku pripremnih aktivnosti realizacije proširenja postojećeg skijališta Savin kuk utvrđeno je da se planirane pozicije ski liftova i staza u PPPN za Durmitorsko područje manjim dijelom nalaze u režimu zaštite II stepena Nacionalnog parka "Durmitor". Utvrđeno je da se i zona planiranog proširenja skijališta Štuoc manjim dijelom nalazi u režimu zaštite II stepena Nacionalnog parka "Durmitor".</p> <p>Naime, planirana infrastruktura i skijaške staze ovih skijališta obuhvataju područje u II i III zoni zaštite, a kako zakonske norme iz oblasti zaštite prirode zabranjuju gradnju u zoni II, nastala je situacija u kojoj nije moguće realizovati izgradnju planiranih skijaških staza, niti dobiti saglasnost od Agencije za zaštitu prirode i životne sredine.</p> <p>Na osnovu informacija i podataka sa terena došlo se do saznanja da je na predmetnom lokalitetu došlo do promjene u odnosu na stanje koje je bilo kada su utvrđene postojeće zone zaštite. Nakon što se utvrdi postojanje navedenih saznanja, može se predložiti izmijenjeni prikaz granica zona zaštite.</p> <p>Postupak izmjena zona zaštite, zahtijeva poštovanje procedure odnosno odredbi utvrđenih Zakonom o zaštiti prirode, koje se odnose na utvrđivanje/izmjenu zona zaštite, kroz izradu Studije zaštite koja predstavlja stručnu podloga za izmjenu zona NP „Durmitor“.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Osnovni cilj izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje je smanjenje negativnog uticaja i obezbjeđenja racionalnog korišćenja prirodnih resursa i svođenja na minimum rizika po zdravlje ljudi, životnu sredinu i materijalna dobra.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
<p>Strateškom procjenom će se analizirati i ocijeniti mogući uticaj namjene, organizacije i korišćenja prostora u zahvatu Izmjena i dopuna Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje na životnu sredinu.</p>	



#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potrebno je obezbijediti funkcionalno objedinjavanje prostora skijališta sa širim prostorom i naročito neposrednim okruženjem, poštujući komplementarni razvoj. Ovo podrazumijeva da se pouzdano sagledaju sadržaji kontaktnih zona (postojeći i planirani) i opredijeli najefikasniji način funkcionalne integracije prostora. Planiranje sadržaja i kapaciteta odvijalo bi se tako da buduća izgradnja ne ugrožava kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva potrebna za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostornog plana posebne namjene za Durmitorsko područje, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam u iznosu od 5.000 €.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Sprovedena je zakonska procedura i prikupljena su mišljenja nadležnih institucija u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16).

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 

Indikatori Strateške procjene uticaja na životnu sredinu za Izmjene i dopune Prostorno

urbanističkog plana Opštine Danilovgrad će biti dati kroz proces izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu.  
Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju zadužen je organ nadležan za poslove zaštite životne sredine u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.

Podgorica, 19.10.2018 .godine

Ministar  
Pavle Radulović

