



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-18144/1

Podgorica, 29. novembar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije „Spas“ i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije „Spas“ i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predlog odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije „Spas“, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 10.000,00 €.

Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu ("Sl.list CG", br: 55/18) u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva, za navedene namjene, i to: na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas" i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas" i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Kroz izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas" preispitaće se urbanistička rješenja u okviru važeće Lokalne studije lokacije "Spas" ("Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", broj 02/10).</p> <p>Inicijativu br. 101-83/385 od 21.09.2018.god. za izradu planskog dokumenta, podnio je doo "HILL SPAS" Budva. Na osnovu podnesene inicijative Ministarstvo održivog razvoja i turizma je pokrenulo postupak za izradu izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas".</p> <p>Veoma značajan segment zahvata Izmjena i dopuna LSL-a predstavlja područje brda Spas (Topliš) koje je Rješenjem o zaštiti objekata prirode iz 1968. godine kategorisano kao „rezervat prirodnog predjela“.</p> <p>Kako kategorija „rezervat prirodnog predjela“ više ne postoji u Zakonu o zaštiti prirode potrebno je izvršiti reviziju zaštićenog prirodnog dobra, u pogledu stepena, vrste i granice zaštite.</p> <p>Da bi se obzbijedila sigurna osnova za realizaciju, definisanje planskog rješenja treba da bude rezultat predloženog metodološkog postupka i revidovanog Rješenja o zaštiti objekata prirode iz 1968. godine.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Osnovni cilj izrade Izmjena i dopuna LSL-a je da se stvore uslovi za izgradnju kroz izradu relevantne planske dokumentacije, kojom će se integralno sagledati i analizirati svi elementi namjene i organizacije korišćenja prostora, a u cilju zaštite i podsticanja daljeg ukupnog razvoja šireg područja.</p> <p>U postupku izrade Izmjena i dopuna LSL-a treba obezbijediti sljedeći planerski pristup:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sagledavanje ulaznih podataka iz Prostornog plana posebne namjene za Obalno područje Crne Gore (u daljem tekstu: PPPNOP) i druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, studije); - analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije; - analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto; - analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi); - ekonomsko demografskom analizom dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično; <p>sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Na prostoru zahvata treba predvidjeti sadržaje koji će omogućiti visokokvalitetnu valorizaciju prostora, a što obezbjeđuje dugoročni kvalitet za ovo područje. To podrazumijeva planiranje površina za turističke, sportsko-rekreativne, uslužne i javne sadržaje. Posebnu pažnju potrebno je posvetiti razvoju infrastrukture koja omogućava punu implementaciju standarda ekološke i energetske održivosti i visok stepen autonomnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potrebno je obezbijediti funkcionalno objedinjavanje prostora sa širim prostorom i naročito neposrednim okruženjem, poštujući komplementarni razvoj. Ovo podrazumijeva da se pouzdano sagledaju sadržaji kontaktnih zona (postojeći i planirani) i opredijeli najefikasniji način funkcionalne integracije prostora. Planiranje sadržaja i kapaciteta odvijalo bi se tako da buduća izgradnja ne ugrožava kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas", uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu LSL-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 10.000 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

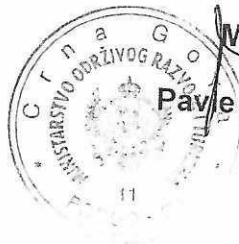
U procesu izrade Odluke o izradi Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas" konsultovani su budući korisnici prostora, sa ciljem što preciznijeg definisanja obaveza budućeg obrađivača plana.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Lokalne studije lokacije "Spas", a osnose se na planski dokument. Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke o izradi Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije „Spas“ i Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije "Spas" i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije.

Podgorica, 14.11.2018 .godine



Ministar

Pavle Radulović