



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-21117/2

Podgorica, 27. decembar 2018. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-3232/3 od 21. decembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 10.000,00 €.

Članom 5, Predloga Odluke, predviđeno je da je rok za izradu izmjena i dopuna DUP-a šest mjeseci, od dana potpisivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma, na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, planirana su sredstva u iznosu od 1,00 mil. € za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i za realizaciju započetih planskih dokumenata u prethodnom periodu.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva potrebno je uklopiti u sredstva planirana Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu za navedene namjene.

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18), obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija nema primjedbi sa aspekta svoje nadležnosti na *Predlog odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana*.

Takođe, napominjemo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Cilj izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva (u daljem tekstu: DUP) je da se ponude planska rješenja kojim bi se stvorili preduslovi za realizaciju luksuznih turističkih sadržaja koji će obezbijediti visokokvalitetnu valorizaciju prostora. Krajnji cilj je izgradnja turističkog kompleksa koje će imati arhitektonsku specifičnost, ekskluzivnost i autentičnu ponudu, kao i drugih sadržaja i površina uz zaštitu postojećeg zelenila i svih prirodnih resursa na ovom prostoru i shodno razvojnim potrebama stvore planski preduslovi za razvoj turizma, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, očuvanje identiteta naselja, poboljšanje sadržaja društvenog standarda i komunalne infrastrukture.

Inicijativu br. 101-3232/1 od 22.11.2018.god. za izradu planskog dokumenta, podnio je D.O.O. „BUDVA CAPITAL INVESTMENT“. Na osnovu podnešene inicijative Ministarstvo održivog razvoja i turizma je pokrenulo postupak za izradu Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Vizija razvoja prostora u obuhvatu DUP-a treba da prati viziju razvoja primorskog regiona, koji, kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.

Osnovni cilj koji treba da se postigne je obezbjeđivanje planskih preduslova za razvoj turizma, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, očuvanje identiteta naselja, poboljšanje sadržaja društvenog standarda i komunalne infrastrukture.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Kroz izradu Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva, će se predložiti najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Plan će utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području zahvata, uz uvažavanje principa zaštite životne sredine, održivog razvoja, ekonomskih, tehničko-tehnoloških i prostorno-funkcionalnih kriterijuma.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

U postupku izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva, treba obezbijediti sljedeći planerski pristup:

- sagledavanje ulaznih podataka iz PPPNOP i druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa – preispitati planska rješenja iz važećeg planskog dokumenta DUP „Pržno – Kamenovo II za dio Kamenovo – Vrijesno“ (razvojna dokumenta, master planovi, studije);
- analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije;
- analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;
- analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);
- ekonomsko demografskom analizom dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično;
- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 10.000 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti.**

U procesu izrade Odluke i Programskog zadatka za izradu Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i Odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana za lokaciju Kamenovo, opština Budva i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade plana, a odnose se na planski dokument.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je nosilac pripremnih poslova za izradu ovog planskog dokumenta.

Podgorica, 21.12.2018.godine

Ministar

Pavle Radulović

