

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zvanje glavno ovlašćeno službeno lice i ovlašćeno službeno lice i zahtijevaju posebna znanja i vještine iz oblasti računovodstva i revizije u obavljanju poslova inspeksijskog nadzora nad društvima za reviziju, odnosno ovlašćenim revizorima, pa je stoga neophodno definisanje dodatka na zaradu u cilju izjednačavanja položaja sa drugim službenicima koji obavljaju poslove inspeksijskog nadzora u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru.

Prijedlogom odluke dodaje se novi član 30a kojim se propisuje mogućnost uvećanja zarada do 30% u državnom organu, organu državne uprave, drugom organu osnovanom u skladu sa zakonom i ustanovi čiji je osnivač država, za radna mjesta: rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju – načelnik, viši unutrašnji revizor, stariji unutrašnji revizor i mlađi unutrašnji revizor. Razlog ovakve odluke je što je novim Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektor („Službeni list CG“, broj 75/2018), povećan djelokrug rada unutrašnje revizije u javnom sektoru u odnosu na ranije zakonsko rješenje, definisana veća odgovornost unutrašnjih revizora u obavljanju poslova unutrašnje revizije, definisana obaveznost primjene principa nezavisnosti unutrašnje revizije i objektivnosti unutrašnjih revizora, a u skladu sa Međunarodnim okvirom profesionalne prakse interne revizije (IIA) i definisani posebni uslovi koje moraju ispunjavati unutrašnji revizori u pogledu kompetencija, znanja i vještina, kao i kontinuiranog profesionalnog usavršavanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj koji se postiže predloženim propisom je:

- dovođenje u ravnopravan položaj glavnog ovlašćenog službenog lica i ovlašćenog službenog lica I sa drugim službenicima koji obavljaju poslove inspeksijskog nadzora u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru.
- ostvarivanje principa objektivnosti unutrašnjih revizora i principa nezavisnosti unutrašnje revizije, da rukovodioci organa državne uprave od unutrašnjih revizora dobiju razumno uvjerenje o uspostavljenim i operativnim internim kontrolama za čije uspostavljanje i funkcionisanje su odgovorni i o efektivnosti procesa upravljanja i upravljanja rizicima.

Pravni osnov za donošenje Prijedloga odluke o izmjeni i dopuni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima sadržan je u članu 17 stav 2 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 i 42/18), kojim je propisano da: „radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana, za državne službenike, policijske službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država utvrđuju se propisom Vlade na predlog nadležnog organa. “

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu značaj uvjeravanja koje rukovodiocu subjekta pružaju unutrašnji revizori o funkcionisanju procesa upravljanja, upravljanja rizicima i internih kontrola u subjektu, što doprinosi ostvarivanju ciljeva subjekta a time i efikasnijem ostvarivanju prava i obaveza građana, unaprijeđenje uspostavljenih internih kontrola otklanjanja mogućih slabosti u nedostatku internih kontrola ili slabosti u funkcionisanju postojećih internih kontrola, koje utiču na smanjenje pojave rizika koji mogu uticati na ostvarivanje ciljeva subjekta

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema negativnih uticaja na građane i privredu u smislu definisanja dodatnih troškova i administrativnih barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Na osnovu Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola („Službeni list CG“, broj 75/2018), uspostavljen je sistem unutrašnje revizije, za koji su obezbijeđena sredstva u Budžetu Crne Gore.

Kako je novim Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru povećan djelokrug rada unutrašnje revizije u javnom sektoru u odnosu na ranije zakonsko rješenje, definisana veća odgovornost unutrašnjih revizora u obavljanju poslova unutrašnje revizije, definisana obaveznost primjene principa nezavisnosti unutrašnje revizije i objektivnosti unutrašnjih revizora, a u skladu sa Međunarodnim okvirom profesionalne prakse interne revizije (IIA) i definisani posebni uslov koje moraju ispunjavati unutrašnji revizori u pogledu kompetencija, znanja i vještina, kao i kontinuiranog profesionalnog usavršavanja, Ovim propisom predložen je dodatak na osnovnu zaradu u visini do 30% za sljedeća radna mjesta: rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju – načelnik, viši unutrašnji revizor, stariji unutrašnji i mlađi unutrašnji revizor.

Ovim propisom predložen je i dodatak na zaradu u visini do 30% osnovne zarade koji se može odrediti za obavljanje poslove u Ministarstvu finansija, na radnom mjestu: glavno ovlašćeno službeno lice i ovlašćeno službeno lice I.

Iz navedenih razloga biće potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, koja će se planirati u okviru budžeta korisnika sredstava koji imaju uspostavljene jedinice za unutrašnju reviziju i raspoređene unutrašnje revizore.

Prilikom izračunavanja fiskalnog uticaja dodatka na zaradu raspoređenim unutrašnjim revizorima koji je propisan članom 1 Prijedloga Odluke, pošlo se od sledećih pretpostavki:

- korišćen je registar raspoređenih unutrašnjih revizora sa kojima raspolaže Direktorat za centralnu harmonizaciju koji je posljednji put ažuriran u novembru 2017. godine.
- raspoređeni unutrašnji revizori u javnom sektoru će dobiti maksimalni dodatak u iznosu od 30% osnovne zarade i
- raspoređeni unutrašnji revizori u prosjeku imaju 20 godina radnog staža.

Na osnovu navedenih pretpostavki, došlo se do zaključka da bi ukupan neto fiskalni uticaj za uvećanje zarada unutrašnjim revizorima na godišnjem nivou bio 109,375.03 € (bruto fiskalni uticaj 182,546.92 €), odnosno da bi u budžetu Crne Gore trebalo dodatno obezbijediti navedeni iznos. U tabeli ispod dat je pregled ukupnog fiskalnog uticaja za centralni i lokalni nivo.

Uvećanje zarade po radnom mjestu za jedan mjesec	Broj revizora (Nov 2018)			
	Neto uvećanje	Bruto uvećanje	Centralni nivo	Lokalni nivo
Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju	203.96 €	340.50 €	19	11
Viši unutrašnji revizor	163.26 €	272.55 €	7	2
Stariji unutrašnji revizor	159.19 €	265.76 €	15	4
Mlađi unutrašnji revizor	155.12 €	258.96 €	11	10

Ukupno uvećanje zarada za sve raspoređene unutrašnje revizore	Za godinu dana	
	Neto iznos	Bruto iznos
Centralni nivo	109,375.03 €	182,546.92 €
Lokalni nivo	57,111.25 €	95,318.68 €
Ukupno	166,486.28 €	277,865.60 €

Fiskalni uticaj za uvećanje zarada glavnom ovlašćenom službenom licu i ovlašćenom službenom

licu I na godišnjem nivou iznosi 3,657.60 € (bruto fiskalni uticaj 6,104.53 €).
Ukupan neto fiskalni uticaj za sva uvećanja predviđena ovim propisom iznose 113,032,63 € (bruto fiskalni uticaj 188,651.45 €).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku izrade ovog propisa nijesu konsultovane zainteresovane strane iz razloga što se ovim propisom ne odlučuje o pravima i pravnim interesima građana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Datum i mjesto

Rukovodilac

Podgorica, 29.11.2018.godina
