



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-18765/1

Podgorica, 06. decembar 2018. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-3129/3 od 22. novembra 2018. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o izradi izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije regionalne sanitarne deponije čvrstog otpada „Čelinska kosa“, opština Bijelo Polje i Predloga odluke o određivanju rukovodioca izrade izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije regionalne sanitarne deponije čvrstog otpada „Čelinska kosa“, opština Bijelo Polje i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predlog odluke i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu *izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije regionalne sanitarne deponije čvrstog otpada „Čelinska kosa“, opština Bijelo Polje*, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 15.000,00 €.

Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu ("Sl.list CG", br: 55/18) u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma planirana su sredstva, za navedene namjene, i to: na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije regionalne sanitarne deponije čvrstog otpada "Čelinska kosa" i Predlog odluke o određivanju rukovodioca Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije regionalne sanitarne deponije čvrstog otpada "Čelinska kosa" i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Lokalne studije lokacije
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Kroz izradu Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“ vršiće se analiza planiranih sadržaja i shodno razvojnim potrebama ponuditi planska rješenja kojima bi se stvorili preduslovi za izgradnju regionalne deponije čvrstog otpada, kao i izgradnju postrojenja za neškodljivo uklanjanje nusproizvoda životinjskog porijekla. Iz tog razloga se obuhvat osnovnog plana koji iznosi cca 12 ha orijentaciono povećava na 25 ha, s tim što će precizno biti definisan kroz izmjenu lokalne studije lokacije koja se predlaže.	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Osnovni cilj izrade Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“ je da se predmetni prostor sagleda u širem kontekstu i planira za potrebe buduće izgradnje regionalne deponije čvrstog otpada, kao i za izgradnju postrojenja za neškodljivo uklanjanje nusproizvoda životinjskog porijekla. U postupku izrade Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“ treba obezbijediti sljedeći planerski pristup: <ul style="list-style-type: none">- sagledavanje ulaznih podataka iz PUP-a Bijelog Polja i druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, studije);- analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije;- analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;- analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja korisnika prostora u odnosu na iskazani cilj izrade Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“.	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
Kroz izradu Izmjena i dopuna LSL-a „Čelinska kosa“ će se predložiti najbolji model valorizacije i zaštite prostora. Plan će utvrditi optimalan razmještaj aktivnosti i fizičkih struktura na području zahvata, uz uvažavanje principa zaštite životne sredine, održivog razvoja, ekonomskih, tehničko-tehnoloških i prostorno-funkcionalnih kriterijuma.	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potrebno je obezbijediti funkcionalno objedinjavanje prostora sa širim prostorom i naročito neposrednim okruženjem, sagledati sadržaje kontaktnih zona (postojeće i planirane) i planirati sadržaje uz uvažavanje principa zaštite životne sredine, u cilju zaštite ovog prostora kao i neposrednih kontaktnih zona.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistaći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“, uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu LSL-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 15.000 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U procesu izrade Odluke o izradi Izmjena i dopuna LSL „Čelinska kosa“ konsultovani su budući korisnici prostora, sa ciljem što preciznijeg definisanja obaveza budućeg obrađivača plana.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Izmjena i dopuna LSL-a „Čelinska kosa“.

Podgorica, 22.11.2018. godine

