



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2506/1

Podgorica, 15. mart 2017. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA -n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izmjene i dopune Zakona predlažu se u cilju: propisivanja mogućnosti da poslove od javnog interesa u poljoprivredi vrši Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, poboljšanja sistema prikupljanja računovodstvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima i uvođenja suspenzije na ostvarivanje prava na podršku na dvije godine za lica koja prevarom pokušaju da dobiju sredstva podrške kroz mjere agrarne politike.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U skladu sa predloženim izmjenama, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja vrši savjetodavne poslove u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja koji su prema postojećem zakonu bili povjereni Savjetodavnoj službi u biljnoj proizvodnji i Službi za selekciju stoke koje su funkcionisale kao organizacione jedinice u okviru Biotehničkog fakulteta.

Sredstva za finansiranje zarada zaposlenih i funkcionisanje službi obezbijedena su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu ("Sl.list CG", br: 83/16), na izdatku 4147 – Konsultanske usluge, projekti i studije u iznosu od 600.000,00 €.

Nakon preuzimanja zaposlenih od strane Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, neophodno je izvršiti preusmjeravanje sredstava potrebnih za isplatu zarada ovih zaposlenih na izdatak 411 – Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, u skladu sa članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju*.

S poštovanjem,

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>- Osnovni razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju su pravno-tehničko prirode u cilju: propisivanja mogućnosti da poslove od javnog interesa u poljoprivredi može da vrši i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, koje bi u skladu sa ovim zakonom preuzelo zaposlene iz Službe u biljnoj proizvodnji i Službe za selekciju stoke koji su do sada vršili savjetodavne poslove u poljoprivredi, poboljšanja sprovođenja planiranih aktivnosti u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, usklađivanja sa postojećim zakonskim rješenjima, poboljšanja sistema prikupljanja računovostvenih podataka na poljoprivrednim gazdinstvima i uvođenja suspenzije prava na ostvarivanje prava na podršku na period od dvije godine, kao vid sankcije, za lica koja pokušaju da na prevaran način da dobiju sredstva podrške kroz mjere agrarne politike. Primarna djelatnost Savjetodavnih službi je prenos znanja, edukacija poljoprivrednih proizvođača o ispunjavanju zahtjeva bezbjednosti hrane, dobrobiti životinja, zaštite životne sredine i računovodstva na poljoprivrednim gazdinstvima. U Crnoj Gori ne postoji jedinstvena savjetodavna služba već su savjetodavni poslovi povjereni Savjetodavnoj službi u biljnoj proizvodnji i Službi za selekciju stoke koje su organizacione jedinice smještene na Biotehničkom fakultetu i na ovaj način sporije je približavanje EU i Zajedničkoj poljoprivrednoj politici. Ove dvije službe finansiraju se iz sredstava Agrobudžeta pozicija „konsultantske usluge“. U cilju otklanjanja nedostataka koji postoje neophodno je izvršiti reorganizaciju savjetodavnih poslova čime će se postići: bolja usklađenost između nacionalnog i lokalnog nivoa u oblasti podrške razvoju poljoprivrede, bolje korišćenje postojećih ljudskih i materijalnih kapaciteta i bolja informisanost poljoprivrednih proizvođača. Crnogorsku poljoprivredu i proizvodnju hrane u cjelini, u posljednje vrijeme karakterišu intenzivne reforme, koje idu u tri osnovna pravca:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reforma zakonodavstva i njegova harmonizacija sa pravnom tekovinom EU; - reforma agrarne politike –postepeno uvođenje instrumenata Zajedničke poljoprivredne politike EU; - institucionalna reforma – jačanje postojećih i osnivanje novih institucija zaprimjenu agrarne politike i harmonizovane regulative u praksi. <p>U oblasti reforme zakonodavstva donijeto je niz zakona u oblasti bezbjednosti hrane, veterine, zdravstvene zaštite bilja, proizvodnje sjemena i sadnog materijala i dr. Prilikom donošenja novih zakona, Ministarstvo slijedi nekoliko važnih principa: zakoni treba dabudu podsticajan pravni okvir za dalji razvoj poljoprivrede; da su zakonska rješenja realno primjenjiva u praksi i da su zakoni usklađeni sa pravnim poretkom EU. Novi zakoni, dakle, kao i podzakonski propisi koji iz njih proističu, uređuju brojne veoma osjetljive segmente bezbjedne proizvodnje hrane i predstavljaju važne iskorake u definisanju pravnog okvira za budući razvoj. Donošenje ovog zakona proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije podsticaja u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja u narednom periodu. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proisteklim iz tog procesa, radi na harmonizaciji svog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije, tako da ovaj zakon predstavlja bliže usklađivanje sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske unije.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Oštećenih strana nema, već se doprinosi ispunjenju ciljeva koje je država Crna Gora postavila, odnosno doprinosi se pravnom usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije. 	

- Neusvajanjem predmetnog Zakona Crna Gora ne bi ispunila obavezu harmonizacije zakonodavstva koja je preuzeta potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom će se prije svega umanjiti problem neusaglašenosti, te samim tim doprinijeti brzem usklađivanju nacionalnog zakonodavstva i institucionalne podrške poljoprivredi sa principima i zahtjevima Evropske Unije.

- Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2016-2020, kao jedan od dokumenata koje je usvojila Vlada Crne Gore predviđa obavezu usaglašava nacionalnog zakonodavstva sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore da postane punopravna članica Evropske unije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivan uticaj se ogleda u uvođenju informacionih sistema koji se primjenjuju u državama članicama Evropske unije, a sa ciljem što bolje realizacije mjera agrarne politike, kao i poboljšanju sistema prikupljanja računovodstvenih podataka sa poljoprivrednih gazdinstava čiji je cilj unaprjeđenje poslovanja gazdinstava.

- Primjena propisa neće izazvati dodatnih troškova za građane i privredu, obzirom da su sve aktivnosti koje su prepoznate ovim Predlogom zakona do sada bile prepoznate kroz realizaciju mjera agrarne politike propisane Uredbom o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politke - Agrobudžet.

- Propisom se ne uvode dodatne barijere za razvoj biznisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

<ul style="list-style-type: none"> - Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne - Ne
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Prilikom izrade propisa nije korišćena je eksterna ekspertska podrška, jer se u pitanju izmjene pravno-tehničko prirode. - Konsultacije civilnog sektora u skladu sa Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija nije sprovedena s obzirom na prirodu izmjena i dopuna koje se vrše. Takođe u skladu Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona nije sprovedena javna rasprava po postupku i na propisan način s obzirom da su predmetne izmjene pravno-tehničke prirode.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa. - Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.02.2017. godine



Starješina

Milutin Simović