



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-14422/1

Podgorica, 03. oktobar 2017. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom inoviranog teksta *Predloga zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U vezi sa tekstom *Predloga zakona* i pripremljenim Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sledeće:

Članom 23, stav 1 tačka 3 definisano je da je pravno lice ili preduzetnik koje vrši spoljnu trgovinu robom dužan da najkasnije u roku od 15 dana, nakon izvršenog posla, pisanim putem obavijesti Ministarstvo i dostavi dokumentaciju o izvršenom poslu, a u slučajevima sukcesivnog uvoza odnosno izvoza robe, da dostavi dokaz za svaki pojedinačni transfer. Dokumentacija iz stava 1 tačka 3 ovog člana, između ostalog sadrži: kopiju dozvole na osnovu koje je izvršen posao spoljne trgovine robom i koju je ovjerio carinski organ i kopiju odgovarajućih carinskih isprava.

S tim u vezi, u cilju eliminisanja dodatnih procedura koje se stavljaju na teret pravnim licima ili preduzetnicima, sugerišemo izmjenu predloženog rješenja na način da se pomenuta dokumentacija pribavlja po službenoj dužnosti od carinskog organa.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju inoviranog

Predloga nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *inovirani Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje*, dok će sredstva neophodna za realizaciju ostalih propisa koji će proisteći iz ovog Zakona, biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjih Zakona o budžetu.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Darko Radunović
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Zakon o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje.

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom Zakonom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja sa odgovarajućom evropskom regulativom - (EC) No **1236/2005** od 27 juna 2005 godine. i Uredbe **2016/2134** Evropskog Parlamenta i Savjeta od 23. novembra 2016. o izmjeni Uredbe Savjeta (EZ) br. 1236/2005 o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje

Ne postoje uzroci problema već se radi usklađivanju nacionalnog propisa.

- Neusaglašenost sa EU regulativom.
- Niko nije oštećen.
- Nepostojanjem ovog Zakona došlo bi do neusaglašenosti Nacionalnog propisa sa regulativom EU, što nije interes Crne Gore, posebno ako se ima u vidu činjenica da smo u predhodnom periodu u potpunosti usaglašavali Nacionalne propise u ovoj oblasti sa propisima EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:

- a) uređenje načina i uslova vršenja spoljne trgovine robom koja se mogže koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje
- b) harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije;
- c) omogućava sprovođenje Regulative (EU) br. **1236/2005** od 27. Juna 2005 o trgovini sa robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje kao i Uredbe **2016/2134** Evropskog Parlamenta i Savjeta od 23. novembra 2016. o izmjeni Uredbe Savjeta (EZ) br. 1236/2005 o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje

- d) uređuje se pitanja iz oblasti odbrane i bezbjednosti,
- e) poštovanja Deklaracije UN Protiv Torture, i Konvencije UN iz 1984 god. Protiv torture i drugog okrutnog, neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja.
- f) poštovanja ratifikovanih međunarodnih konvencija i sporazuma u ovoj oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja, Zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje koji će biti usklađen sa navedenim evropskim regulativama.
- Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore prema kojem se uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.
- U cilju ispunjenja preuzetih obaveza, usaglašavanja sa standardima EU u oblasti kontrole spoljne trgovine, unaprijediće se jedinstveni državni principi u izdavanju dozvola za uvoz, izvoz, brokering i tehničku pomoć za robu koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, čime će se nacionalno zakonodavstvo najvećim dijelom usaglasiti kako sa evropskim propisima tako i sa međunarodnom praksom i standardima u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetni Zakon predstavlja kodifikovano rješenje, a njegovo donošenje kao i definisanje i usklađivanje Liste sredstava koja mogu upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne ili za mučenje i ostalo okrutno, nehumano ili ponižavajuće postupanje i kažnjavanje sa Listom EU, jedan je od osnovnih elemenata harmonizacije domaćeg zakonodavstva sa propisima Evropske unije u ovoj oblasti.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Zakona.
- Predlogom Zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije.
- Donošenje premetnog Zakona neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja



- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na naert/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Predviđeno je donošenje novih podzakonskih akata.
- Zakon direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog *Zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje* prosljeđen je svim resornim organima da, sa aspekta svoje nadležnosti, daju mišljenja, sugestije na predloženi tekst.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat, zbog visokog stepena usaglašenosti sa navedenim regulativama EU.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

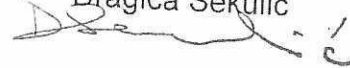


- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovođiti primjenu Zakona o spoljnoj trgovini robom koja se može upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

MINISTARKA

Dragica Sekulić



Starješina organa predlagača

07.09. 2017.god., Podgorica
Datum i mjesto

