



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-12598/1

Podgorica, 06. novembar 2017. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA  
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -**

Poštovani gospodine Purišiću,

Povodom *Predloga zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

**NAZIV PROPISA**

Prijedlog Zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa obavezama koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i u svrhu ispunjavanja uslova iz Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Crne Gora ima obavezu da ispuni sve uslove za punu primjenu Direktive 2013/55/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. novembra 2013. godine o Izmjeni Direktive 2005/36/EU o priznavanju stručnih kvalifikacija i Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji preko informacionog sistema za unutrašnje tržište (Regulativa IMI), u daljem tekstu Direktiva. Glavni cilj usvajanja nove Direktive je da se poboljšaju važeća pravila sistema priznavanja profesionalnih kvalifikacija. Projekat modernizacije ove Direktive je jedna od 12 prioriternih mjera sadržanih u Zakonu o jedinstvenom tržištu iz 2011. godine za promovisanje rasta i stvaranja radnih mjesta. Direktivom se garantuje osobama koje su stekle profesionalne kvalifikacije u jednoj od članica EU pristup regulisanoj profesiji sa istim pravilima prilikom obavljanja te profesije u drugoj državi članici kao i državljanima druge države članice

Donošenjem zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija urediće se priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija u Crnoj Gori i na taj način biće omogućeno da se lica koja su svoje obrazovanje stekli u inostranstvu zaposle u Crnoj Gori pod istim uslovima kao i državljani Crne Gore. Takođe, primjenom ovog zakona biće obezbijeđeno da regulisane profesije državljana Crne Gore budu vrednovane na jedinstvenom tržištu Evropske unije. Time će se podstaći zapošljavanja, povećati mobilnosti na tržištu rada i razvoj tržišta rada.

Takođe, donošenjem ovog zakona unaprijediće se mehanizmi obezbjeđenja kvaliteta u obavljanju profesija koje su od uticaja na zdravlje i bezbjednost građana, kao što su profesije iz oblasti medicine, veterine, građevine, arhitekture itd.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zakonom o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija uređuje se postupak priznavanja profesionalnih kvalifikacija koje su stečene u drugim državama članicama Evropske unije, Evropskog privrednog prostora ili Švajcarske konfederacije za obavljanje regulisanih profesija u



Crnoj Gori, procedure priznavanja profesionalnih kvalifikacija za trajno obavljanje regulisanih profesija, pružanje povremenih ili privremenih usluga u Crnoj Gori kod obavljanja regulisanih profesija, priznavanje profesionalnih kvalifikacija stečenih u trećim državama djelimičan pristup regulisanim profesijama i priznavanje profesionalnog osposobljavanja sprovedenog u drugoj državi ugovornici, te utvrđuju organi koji vode postupak priznavanja.

Navedeni ciljevi Zakona su usaglašeni sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između evropskih zajednica i njihovih država članica i Republike Crne Gore (SSP) i Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2005/36/EZ i Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2013/55/EU o izmjenama i dopunama Direktive 2005/36/EZ o priznavanju stručnih kvalifikacija i Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji putem Informacionog Sistema unutrašnjeg tržišta (Regulative IMI);
- Nacionalnim planom razvoja kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija sa Akcionim planom za period 2013. do 2018. godine.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Donošenjem Direktive Evropskog parlamenta i Savjeta 2005/36/EU od 7. septembra 2005. godine o priznavanju profesionalnih kvalifikacija (SL L br. 255 od 30.9.2005., str. 22), izmjena Direktive 2013/55/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. novembra 2013. godine i Regulative (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj saradnji preko informacionog sistema za unutrašnje tržište (Regulativa IMI) Direktive 2013/55 EZ (koja je stupila na snagu januara 2014. godine), nameće se potreba usklađivanja svih zakona i podzakonskih akata kojima se uređuje obavljanje regulisanih profesija u Crnoj Gori.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivni efekti navedenog propisa su: automatsko priznavanje profesionalnih kvalifikacija, izdavanje evropske profesionalne kartice, pojednostavljene procedure priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisane profesije, što će sveukupno olakšati pristup tržištu rada u Crnoj Gori.

Primjena propisa će obavezati građane da plaćaju administrativne takse za sprovođenje procedura automatskog priznavanja profesionalnih kvalifikacija, opšteg postupka priznavanja profesionalnih kvalifikacija, izdavanje evropskih profesionalnih kartica za privremeno ili povremeno, i trajno pružanje usluga, djelimičan pristup regulisanim profesijama i za dopunske mjere.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će uzrokovati primjena istog u postupku priznavanja profesionalne kvalifikacije za obavljanje regulisanih profesija.

Prijedlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona ne uzrokuje biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju navedenog propisa nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze bilo koje vrste.

Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Novi propis predviđa donošenje podzakonskih akata čija implementacija neće uzrokovati finansijske obaveze. Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Isti se odnose na utvrđivanje Liste regulisanih profesija, na uspostavljanje baze podataka koju vodi organ državne uprave nadležan za poslove rada,

Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz takse koje budu plaćali podnosioci zahtjeva za sprovođenje procedura priznavanja profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija u Crnoj Gori.

Nije korišćena ni jedna metodologija obračuna finansijskih izdataka kroz prihode.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Zakona korišćena su iskustva zemalja članica Evropske unije. U organizaciji TAIEX pružena je ekspertska podrška Maje Grašić predstavnice Ministarstva rada porodice i socijalne zaštite Republike Slovenije.

U fazi pripreme prijedloga zakona konsultovani su predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva ekonomije, Ministarstva prosvjete, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Inženjerska komora, Farmaceutске komore i Privredne komore. Oko svih sugestija postignut je konsenzus.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), dana 28. aprila 2017. godine dalo na javnu raspravu Prijedlog zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija. Javna rasprava je trajala 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva, a zaključena je 06. juna 2017. godine.

U tom periodu Ministarstvu rada i socijalnog staranja nijesu dostavljeni komentari, prijedlozi i sugestije na navedeni Prijedlog. U okviru javne rasprave, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je 05. juna 2017. godine organizovalo Okrugli sto. Izvještaj sa javne rasprave objavljen je na sajtu Ministarstva rada i socijalnog staranja i na portalu e – uprave.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Resorne institucije će usklađivati sektorske propise sa ovim propisom kao što je i navedeno Nacionalnim planom razvoja kvalifikacija za obavljanje regulisane profesije s Akcionim planom za period 2013-2018. godine. Pored navedenog, svi budući propisi iz oblasti regulisanih profesija će se usklađivati sa navedenim aktom.

Glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj rješenja za priznavanje/odbijanje zahtjeva za priznavanje profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, u saradnji sa svim nadležnim resorima, biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 27.07.2017.godine

**MINISTAR**

**Kemal Purišić**

