



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET

Broj: 03 – 02 - sl
Podgorica, 28. 12. 2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
- Direktorat za finansijski sistem i unaprjeđenje poslovnog ambijenta -

Poštovani,

Na osnovu akta Direktorata za centralnu harmonizaciju, kojim se traži mišljenje na *Nacrt zakona o principima upravljanja i kontrole u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da se predloženim propisom obezbjeđuje efikasna primjena principa i kontrole u javnom sektoru i omogućava kontrola troškova na efikasan način, Direktorat za budžet u načelu daje saglasnost na dostavljeni tekst Nacrta.

Međutim, Direktorat za budžet je mišljenja da je član 50 stav 4 potrebno brisati, imajući u vidu da se dodaci na zaradu zaposlenih u javnom sektoru definišu Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i podzakonskim aktima u skladu sa predmetnim zakonom.

S poštovanjem,

GENERALNI DIREKTOR
Nikola Vukićević



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 26. mart 2018. godine

DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU

Povodom Predloga zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predloženim propisom obezbjeđuje efikasna primjena upravljanja i unutrašnje kontrole u javnom sektoru i omogućava kontrola troškova na efikasan način, Direktorat za budžet daje saglasnost na dostavljeni tekst Predloga.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Osnovni razlozi za donošenje Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - usklađivanje sa preporukama SIGMA-e i Evropske komisije u oblastima koje se odnose na upravljanje, unutrašnje kontrole, upravljačku odgovornost, uspostavljanje okvira za sistem za prijavu nepravilnosti i sumnji na prevaru u upravljanju nacionalnim sredstvima i - usklađivanje sa novim Međunarodnim okvirom profesionalne prakse interne revizije (IIA). <p>Primjena Zakona će uticati na efikasniju primjenu upravljanja i unutrašnje kontrole u javnom sektoru i osiguraće da se javnim sredstvima dobro upravlja (i nacionalnim i EU fondovima), kao i da se troškovi kontrolišu na efikasan način i da se obezbijedi vrijednost za novac poreskim obveznicima.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predloženim propisom postiže se bolja implementacija principa upravljanja i unutrašnjih kontrola u javnom sektoru.</p> <p>Donošenje Zakona je u skladu sa Programom Vlade Crne Gore za 2018.godinu.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Donošenje ovog Zakona je neophodno da bi se unaprijedilo upravljanje i unutrašnje kontrole u javnom sektoru.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim 	

preduzećima)

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena Zakona će uticati na efikasniju primjenu upravljanja i unutrašnje kontrole u javnom sektoru i osiguraće da se javnim sredstvima dobro upravlja (i nacionalnim i EU fondovima), kao i da se troškovi kontrolišu na efikasan način i da se obezbijedi vrijednost za novac poreskim obveznicima.

Primjena propisa neće izazvati troškove građana i privrede, a transparentnost će doprinijeti ekonomičnijem, efikasnijem i efektivnijem trošenju budžetskih sredstva.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Na osnovu važećeg Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola uspostavljen je sistem unutrašnje revizije, za koji su obezbijeđena sredstva u Budžetu Crne Gore.

Kako je Predlogom Zakona povećan djelokrug rada unutrašnje revizije u javnom sektoru u odnosu na važeći zakon, definisana veća odgovornost unutrašnjih revizora u obavljanju poslova unutrašnje revizije, definisana obaveznost primjene principa nezavisnosti unutrašnje revizije i objektivnosti unutrašnjih revizora a u skladu sa Međunarodnim okvirom profesionalne prakse interne revizije (IIA), i definisani posebni uslov koje moraju ispunjavati unutrašnji revizori u pogledu kompetencija, znanja i vještina, kao i kontinuiranog profesionalnog usavršavanja, predložena je dodatak na osnovnu zaradu u iznosu od 10 – 30%.

Iz navedenih razloga Predlogom Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru biće potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, koja će se planirati u okviru budžeta korisnika sredstava koji imaju uspostavljene jedinice za unutrašnju reviziju i raspoređene unutrašnje revizore.

Prilikom izračunavanja fiskalnog uticaja dodatka na zaradu raspoređenim unutrašnjim revizorima koji je propisan članom 43 predloga Zakona, pošlo se od sledećih pretpostavki:

- korišćen je registar raspoređenih unutrašnjih revizora sa kojima raspolaže Direktorat za centralnu harmonizaciju koji je posljednji put ažuriran u decembru 2017. godine.
- raspoređeni unutrašnji revizori u javnom sektoru će dobiti maksimalni dodatak u iznosu od 30% osnovne zarade i
- raspoređeni unutrašnji revizori u prosjeku imaju 20 godina radnog staža.

Na osnovu navedenih pretpostavki, došlo se do zaključka da bi ukupan neto fiskalni uticaj na godišnjem nivou bio 96,611.45€ (bruto fiskalni uticaj 161,283.45 €), odnosno da bi u budžetu Crne

Gore trebalo dodatno obezbijediti navedeni iznos. U tabeli ispod dat je pregled ukupnog fiskalnog uticaja za centralni i lokalni nivo.

Uvećanje zarade po radnom mjestu za jedan mjesec			Broj revizora (Dec 2017)	
	Neto uvećanje	Bruto uvećanje	Centralni nivo	Lokalni nivo
Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju	203.96 €	340.50 €	20	10
Viši unutrašnji revizor	163.26 €	272.55 €	7	3
Stariji unutrašnji revizor	159.19 €	265.76 €	9	6
Mlađi unutrašnji revizor	155.12 €	258.96 €	9	11

Ukupno uvećanje zarada za sve raspoređene unutrašnje revizore	Za mjesec dana		Za godinu dana	
	Neto iznos	Bruto iznos	Neto iznos	Bruto iznos
Centralni nivo	8,050.95 €	13,440.29 €	96,611.45 €	161,283.45 €
Lokalni nivo	5,190.93 €	8,665.75 €	62,291.11 €	103,988.96 €
Ukupno	13,241.88 €	22,106.03 €	158,902.56 €	265,272.41 €

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U postupku izrade Predloga Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru nijesu konsultovane zainteresovane strane iz razloga što se ovim propisom ne odlučuje o pravima i pravnim interesima građana.

Pri izradi Predloga ovog Zakona nije bilo učešća konsultanata, ali su u pripremi uzete u obzir sugestije i preporuke Direktorata za budžet EK i SIGMA-e.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
 - Direktor za centralnu harmonizaciju Ministarstva finansija zadužen je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Rukovodilac

Podgorica, 19.03.2018.godina
