



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-17585/1

Podgorica, 25.10.2017. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, Mevludina Nuhodžića -

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija dostavljenog Predloga ne zahtijeva obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o prevozu opasnih materija koji je objavljen u "Službenom listu CG", broj 33/14 je na adekvatan način definisao položaj i osnovne obaveze učesnika u prevozu opasnih materija.

- Donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proistaklim iz tog procesa, radi harmonizacije svog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije, ovaj Predlog zakona predstavlja još jedan korak ka usaglašavanju sa politikom EU u ovoj oblasti. Značaj prevoza opasnih materija u skladu je i s pripadajućim međunarodnim sporazumima i to ADR-om za drumski prevoz, RID-om za željeznički i Konvencijom o civilnom vazduhoplovstvu.

U periodu od donošenja Zakona o prevozu opasnih materija do danas uočeni su određeni problemi i slabosti u njegovoj primjeni, posebno u pogledu definisanja pojma "kontrola", terminoloških odrednica u nazivu dokumenata bezbjednosti za svaku pošiljku opasne materije koju pošiljalac predaje prevozniku, u pogledu kriterijuma po kojima se klasifikuju nepravilnosti svrstane po kategorijama rizika.

Takođe, u toku sprovođenja Zakona o prevozu opasnih materija, pokazalo se da je neophodno izvršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio usklađen sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.

- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima

Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlog zakona je, uz primjenu ustavnih principa o međunarodnim odnosima, u visokom stepenu usklađen i sa međunarodnim sporazumima iz ove oblasti što uključuje i u međuvremenu predviđene novine u tim sporazumima i restrukturiranim tehničkim propisima i priložima. Tako su stvorene neophodne pretpostavke za ostvarivanje dva osnovna cilja zakona, kako za neposrednu primjenu međunarodnih sporazuma, tako i za efektivnu primenu zakona u cjelini.
- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:
 - a) kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima,
 - b) dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Zakon o prevozu opasnih materija je jedan od zakona iz seta zakona koji se bave problematikom bezbjednosti i zaštite života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine. Koncept Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija zasniva se na opredjeljenju da se obezbijedi primjena rešenja sadržanih u odgovarajućim međunarodnim sporazumima.

Usvajanjem Predloga zakona ispuniće se postavljeni zahtjevi i postići će se veća efikasnost u oblasti o prevozu opasnih materija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova.

- Označeni zakon neće proizvesti troškove građanima i privredi.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija nije potrebno obezbjeđenje posebnih finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore radi implementacije zakona, niti njegovom implementacijom proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ukazujemo da se donošenjem navedenog zakona stvara obaveza donošenja jednog podzakonskog akta, ali donošenjem tog podzakonskog akta neće proizilaziti finansijske obaveze iz budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.

- Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CrneGore", broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 04.05.2017.godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e- uprave. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o prevozu opasnih materija.

Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije je pripremilo Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dana 21.09.2017.godine objavilo

Javni poziv za dodatne konsultacije o Nacrtu zakona. Dodatne konsultacije su trajale do 22. 10. 2017. godine. U konsultacijama su učestvovali predstavnici: Poliex AD Berane, Jugobicikl promet Podgorica, Mirnovec Montenegro d.o.o. Podgorica, Montenegro Defence Industry d.o.o. i Rocc Rand M&V" d.o.o. Nikšić i nijesu imali predloga i sugestija na označeni tekst Nacrta zakona. Takođe, na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija mišljenje su dostavili su Ministarstvo prosvete, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo ekonomije i Agencija za zaštitu prirode i životne sredine.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog zakona.
- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i preuzete obaveze definisane međunarodnim ugovorima, odnosno sporazumima.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije.

Podgorica,

09. oktobar 2017. godine,



MINISTAR,

Mevludin Nuhodžić