



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19771/1

Podgorica, 30. novembar 2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 109-171/5 od 13. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju amandmana na Zakon o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih udesa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o potvrđivanju amandmana na Zakon o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih udesa*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju amandmana na Zakon o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih udesa
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Konvencija o prekograničnim efektima industrijskih udesa je ratifikovana 27. decembra 2008. godine i odnosi se na sprječavanje i reakciju na industrijske udese koji mogu proizvesti prekogranične posljedice, uključujući posljedice takvih udesa prouzrokovanih prirodnim katastrofama, i na međunarodnu saradnju vezanu za međusobnu pomoć, istraživanje i razvoj, razmjenu informacija i razmjenu tehnologije u oblasti sprječavanja, spremnosti i reakcije na industrijske udese. U smislu ove konvencije: date su i definicije "industrijskog udesa" kao nekontrolisanog događaja za vrijeme bilo koje aktivnosti koja uključuje opasne materije, bilo u instalaciji, na primjer za vrijeme proizvodnje, upotrebe, skladištenja, rukovanja ili uklanjanja, ili prilikom transporta. - Zakonom o potvrđivanju amandmana na Zakon o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih udesa mijenja se Aneks I navedene Konvencije, uviđajući potrebu za ažuriranjem kategorija supstanci i smješa i imenovanih supstanci i njihovih graničnih količina, koje su sadržane u Aneksu I Konvencije, u svrhu uvođenja kriterijuma Globalno harmonizovanog sistema za klasifikaciju i označavanje hemijskih proizvoda i održavanja konzistentnosti sa odgovarajućim zakonodavstvom Evropske unije, poput Regulative o klasifikaciji, označavanju i pakovanju supstanci i smješa (CLP) i Direktivom 2012/18/EU o kontroli opasnosti od velikih udesa koji uključuju opasne supstance (Seveso III Direktiva). - Ovim propisom se zabranjuju i preduzimaju odgovarajuće mjere u okviru ove Konvencije, u cilju zaštite ljudi i životne sredine od industrijskih udesa, time što će sprječavati koliko god je to moguće takve udese, smanjivati njihovu učestalost i težinu, i ublažavati njihove efekte. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: sprječavanje i reakcija na industrijske udese koji mogu proizvesti prekogranične posljedice, uključujući posljedice takvih udesa prouzrokovanih prirodnim katastrofama, i na međunarodnu saradnju vezanu za međusobnu pomoć, istraživanje i razvoj, razmjenu informacija i razmjenu tehnologije u oblasti sprječavanja, spremnosti i reakcije na industrijske udese. - Ciljevi su već definisani Zakonom o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima industrijskih udesa ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", br. 009/08) 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se zabranjuju i preduzimaju zakonske mjere potrebne da se ovakvi udesi sprječe koliko god je to moguće, da se smanji njihova učestalost i težina, i ublaži njihov efekat.
- "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakono o potvrđivanju Konvencije o prekograničnim efektima indusrtijskih udesa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na cjelokupnu javnost.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma kao i Sekretarijata za zakonodavstvo.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim Ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole od strane ekološke inspekcije.
- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu prirode i životne sredine vodi bazu podataka. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Podgorica, 13. 11. 2017. godine

