



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2857/1

Podgorica, 09. mart 2017. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA -n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-22/17-2 od 23.02.2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o potvrđivanju evropske konvencije o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetnog zakona neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o potvrđivanju evropske konvencije o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju evropske konvencije o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o potvrđivanju evropske konvencije o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu je potvrda konvencije Savjeta Evrope br. 193 od 6. novembra 2003. godine o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu.
- Evropska konvencija o zaštiti životinja u međunarodnom prevozu je normativni okvir za komercijalni prevoz životinja, koji se ne upušta u analizu veterinarsko-sanitarnih uslova i veterinarsko-sanitarne kontrole prevoza životinja i kompatibilna je sa nacionalnim pravnim aktima koji se odnose na prevoz životinja, kao i sa evropskim zakonodavstvom, u cilju što veće zaštite dobrobit životinja koje se prevoze.
- Bez postojanja ovog akta otežana je međunarodna saradnja u oblasti dobrobiti životinja, u dijelu transporta, jer država na ovaj način obezbjeđuje bolju saradnju u uspostavljanju standarda dobrobiti životinja i njihovu primjenu na svojoj teritoriji.
- Bez postojanja ovog akta Crna Gora ostaje uskraćena za primjenu standarda u oblasti dobrobiti životinja.
- Bez postojanja ovog akta domaći prevoznici koji učestvuju u međunarodnom prevozu životinja (kičmenjaka) bili bi uskraćeni za standarde kojima je cilj unaprijeđenje i olakšavanje međunarodne trgovine, što je i interes Crne Gore i što je u konačnom važno i za dobrobit cijelog društva.
- Aktivnost je usmjerena: na postizanje zajedničkog interesa zaštite dobrobiti životinja tokom međunarodnog prevoza bez obzira da li za posljedicu ima finansijsku dobit ili ne.
- Nepostojanje ovog zakona dovelo bi do smanjivanja potencijala za primjenu evropskih standarda, odnosno zaštite dobrobiti životinja tokom međunarodnog prevoza.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj potvrđivanja konvencije ogleda se u želji da se razvija i unaprijeđuje međunarodna saradnja, kao i da se međunarodni prevoz životinja koji vrše domaći prevoznici u

potpunosti usaglasiti za zahtjevima dobrobiti životinja i da se istovremeno omogući primjena standarda u ovoj oblasti.

- Nije primjenjivo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim potvrđivanje konvencije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Postojanje ovog akta olakšaće promet životinja i istovremeno će se omogućiti primjena standarda i razmjena informacija između država potpisnica.
- Postojanje ovog akta omogućit će domaćim prevoznicima potpuno uvođenje standarda kojima je cilj unaprijeđenje i olakšavanje međunarodne trgovine, saradnju u oblasti zaštite dobrobiti životinja tokom međunarodnog transporta, što je u konačnom važno i za dobrobit cijelog društva.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva, jer su odredbe ove konvencije ugrađene u pravna akta koja su već usvojena i za koja se finansijska sredstva predviđaju kroz godišnje programe zdravstvene zaštite životinja.
- Predlogom propisa ne utiče se direktno na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ali se deprimira njihovoj tržišnoj konkurenciji, zbog primjene standarda dobrobiti životinja tokom međunarodnog transporta i lakše učešće u međunarodnom prometu.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?

Objasni.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu jer se ista planiraju u budžetu za fiskalnu godinu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Međunarodna konvencija direktno ne dovodi do povećanja prihoda u budžetu, već će se njime olakšati promet i istovremeno omogućiti i razviti međunarodna saradnja u ovoj oblasti.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih prihoda već je vršena procjena.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.
- Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će sprovođiti implementaciju i ispunjavanje ciljeva u skladu sa konvencijom.
- Ne postoje specifični indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva, oni su većinom generalne prirode i ogledaće se u napretku sistema zaštite dobrobiti životinja tokom međunarodnog prevoza.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 23. februar 2017. godine



Starješina

mr Milutin Simović