



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 15. decembar 2017. godine

ODJELJENJE ZA DRŽAVNU POMOĆ

Povodom *Predloga zakona o kontroli državne pomoći*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Kako se početni uslovi za otvaranje pregovora za Poglavlje 8 između ostalog odnose na izmjene i dopune zakonodavstva u oblasti državne pomoći u cilju implementacije obaveza iz SSP-a, i neophodnosti da Crna Gora obezbijedi da tijelo zaduženo za državnu pomoć bude operativno nezavisno i da ima nadležnost i resurse neophodne za potpunu primjenu pravila o državnoj pomoći, na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se, na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, donošenjem Zakona rješava problem uticaja državne pomoći na narušavanje konkurencije i omogućava dodjela državne pomoći privrednim društvima na tržištu koja je usklađena sa pravilima EU, Direktor za budžet, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog zakona o kontroli državne pomoći*, s tim da se dodjela državne pomoći iz sredstava budžeta države prilagodi sredstvima planiranim godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Zakon o kontroli državne pomoći
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Zakon o kontroli državne pomoći treba da riješi problem uticaja dodjele državne pomoći na narušavanje konkurencije, i to one: <ul style="list-style-type: none"> - koja je direktno ili indirektno dodijeljena iz državnog budžetat, budžeta lokalne samouprave, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove, ili odlukom Vlade Crne Gore ili jedinice lokalne samouprave; - korisnicima koji obavljaju ekonomsku aktivnost, prednost koja ih dovodi u povoljniju poziciju na tržištu; - koja se ne pruža svim kompanijama pod istim uslovima, ili se pruža selektivno kompanijama na osnovu veličine, mjesta poslovanja ili mjesta registracije i slično, ili je namijenjena jednoj kompaniji; - utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno ratifikovanim međunarodnim ugovorima. • Uzroci problema su: <ul style="list-style-type: none"> - dodjela pomoći koja ne predstavlja dozvoljenu pomoć; - dodjela nezakonite pomoći; - postupak povraćaja nedozvoljene i nezakonite pomoći; - neusklađenost dodijeljene pomoći sa pravilima iz pojedinačnih oblasti; - uticaj koji dodjela državne pomoći ima na sužavanje tržište i ograničavanje konkurencije; • Posljedice problema su: <ul style="list-style-type: none"> - nejednak položaj domaćih privrednih društava na tržištu; - poremećaj konkurencije (usled potencijalnog favorizovanja određenih privrednih društava); - nezainteresovanost stranih preduzeća za ulazak na tržište koje nije regulisano ponudom i tražnjom već državnim uticajem; - neispunjavanje obaveza preuzetih ratifikovanim međunarodnim sporazumima; 	

- neispunjavanje preduslova za otvaranje pregovaračkog poglavlja 8 Konkurencija i državna pomoć;
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- domaća i strana privredna društva koja ne mogu da računaju na fer tržišnu utakmicu u slučaju dodjele državne pomoći koja nije prijavljena i usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći;
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- U slučaju da se ne usvoji **Zakon o kontroli državne pomoći** na snazi bi ostao prethodni Zakon. Najprije bi nastao problem u smislu ispunjavanja preuzete obaveze potpunog usklađivanja nacionalnog zakonodavnog okvira sa pravnom tekovinom EU iz oblasti državne pomoći, a zatim i ne usvajanje preporuke koja se tiče promjene organizacionog modela u smislu osnivanja nezavisnog tijela za kontrolu državne pomoći. S tim u vezi, ovo bi izazvalo problem u smislu ispunjavanja mjerila za otvaranje pregovaračkog poglavlja 8 Konkurencija i državna pomoć;

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- **Ciljevi koji se postižu predloženim Zakonom o kontroli državne pomoći su:**
- usklađivanje zakonskih i podzakonskih akata sa pravilima državne pomoći ;
- dodjela dozvoljene i zakonite državne pomoći;
- očuvanje konkurencije;
- ispunjavanje obaveza koje proističu iz međunarodnih sporazuma;
- korak dalje u pregovorima za pristupanje EU kada je riječ o poglavlju 8;

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Usvajanjem Zakona, omogućila bi se dodjela državne pomoći privrednim društvima učesnicima na tržištu koja je usklađena sa pravilima EU i kao takva prouzrokuje najmanji uticaj na tržište (ova pomoć odnosi se na pomoći na poljima: zapošljavanja, regionalnog razvoja; razvoja malih i srednjih preduzeća; dodjela pomoći u oblasti kulture; dodjela pomoći za obavljanje usluga od opšteg ekonomskog uticaja; itd.)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji (direktni i indirektni):

- Rješenja iz Predloga zakona o kontroli državne pomoći će omogućiti dodjelu državnih sredstava iz budžeta Crne Gore na način da je ista usklađena sa pravilima koja važe i u zemljama članicama EU i na taj način direktno omogućavaju finansijske podsticaje privrednim društvima, a samim tim i njihov pozitivan učinak na tržištu. Naime, ovakav slijed koraka vodi pozitivnom uticaju na ekonomski razvoj Crne Gore, kao i njenih najmanje razvijenih sjevernih opština.

Negativni uticaji:

- Nedonošenjem predloženog akta ne bi bilo osnovano nezavisno tijelo za kontrolu državne pomoći;
- Nedonošenjem predloženog akta proizveo bi se negativan uticaj na konkurenciju na tržištu;
- Nedonošenjem predloženog akta dugoročno bi se proizveo uticaj na ekonomski rast i razvoj države;

Propisom se ne stvaraju administrativne i biznis barijere, već naprotiv podstiče se zaštita konkurencije i ekonomski razvoj u određenom vremenskom periodu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Imajući u vidu da se Predlogom zakona predviđa prenošenje nadležnosti oblasti državne pomoći na Agenciju za zaštitu konkurencije, kao i formiranje jedinstvenog tijela koje će sačinjavati i službenici Odjeljena za državnu pomoć Ministarstva finansija, svakako da će proizvesti uticaj na budžet Crne Gore.

Implementacijom ovog Zakona neće se proizvesti međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.

Zakonom se predviđa donošenje podzakonskih akata radi njegove adekvatne implementacije. U datom momentu nije poznato da li će i koliki finansijski uticaj proizvesti.

Primjenom ovog propisa neće se ostvariti prihod na budžet Crne Gore.

Sugestije i komentari Evropske komisije uključeni su u tekst Predloga Zakona koji je dostavljen na davanje mišljenja.

Obzirom da se Predlog Zakona prvi put upućuje na mišljenje primjedbi Ministarstva finansija nema.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona učestvovala je g-đa Daiga Lagzdina, ekspert za područje državne pomoći i njene primjene u zemljama članicama. Naime, g-đa Lagzdina je bila angažovana od strane TAIEX-a radi adekvatne implementacije komentara Evropske komisije kao i uopšte pravne tekovine EU iz oblasti državne pomoći. Takođe, održani su brojni sastanci i video konferencije sa predstavnicima Evropske komisije na temu izmjena Zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa potencijalnu prepreku predstavlja praktično rešavanje organizacionih promjena u smislu formiranja nezavisnog organa za kontrolu državne pomoć .

Da bi se ispunio cilj primjene propisa, potrebno je preduzeti korake za praktično rešavanje pitanja formiranja gore pomenutog organa, a zatim implementirati i podzakonske akte za sprovođenje odredbi Predloga zakona.

Glavni indikator je kontrola i praćenje slučajeva prijavljene državne pomoći, njeno usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, podizanje svijesti davaoca državne pomoći i namjenska upotreba sredstava državne pomoći korisnika pomoći.

Za sprovođenje monitoring i evaluaciju primjene propisa, zaduženo je Ministarstvo finansija i nezavisni organ za kontrolu državne pomoći.

Datum i mjesto

03.11.2017. godine

MINISTAR

Darko Radunović