



**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-3527/1

Podgorica, 14. mart 2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**  
**- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-97/2 od 02. marta 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predloženog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

*Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima.*

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Ustavni osnov za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

-Zakonom o skijalištima ( „Sl.list Crne Gore“, "Sl. listu Crne Gore", br. 13 od 18. decembra 2007, 40/11, 21/14) propisuju se minimalno-tehnički uslovi za uređenje, održavanje i opremanje skijališta, pružanje usluga na skijalištu, obilježavanje i postavljanje signalizacije na skijalištu, korišćenje sredstava prevoza na skijalištu, bezbjednost i red na skijalištu, podučavanje sportovima na snijegu, kao i druga pitanja od značaja za korišćenje skijališta.

-Usluge na skijalištima su usluge u turizmu koji je kao strateška privredna grana od interesa za privredni razvoj Crne Gore.

-Shodno informaciji o harmonizaciji posebnih zakona sa Zakonom o upravnom postupku koju je usvojila Vlada Crne Gore, ovo ministarstvo je pripremio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima kojim je izvršeno usklađivanje istog sa Zakonom o upravnom postupku.

-Budući da u važećem Zakonu o skijalištima, nijesu precizirani rokovi za izdavanje odobrenja za rad, imajući u vidu načelo efikasnosti, tj. da su organi koji vode postupak, odnosno rješavaju u upravnim stvarima dužni da obezbijede uspješno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugih stranaka, smatramo da rok za izdavanje odobrenja za rad treba da bude 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

-Imajući u vidu zakonska rješenja novog Zakona o upravnom postupku u kojem se između ostalog navodi da Javnopравни organ prilikom odlučivanja u upravnom postupku, po službenoj dužnosti vrši uvid, pribavlja i obrađuje podatke iz službenih evidencija, pristupilo se dopuni Zakona o skijalištima.

-Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima definišu se i pojedine usluge na skijalištima "iznajmljivanje i servisiranje ski-opreme". Propisivanjem

*usluga iznajmljivanja i servisiranja ski-opreme koje se mogu pružati na skijalištima i van skijališta ( na zatvorenom i otvorenom prostoru), direktno se utiče na zaštitu i sigurnost skijaša. Kvalitetna i servisirana ski-oprema direktno utiče na sigurnost samog skijaša i drugih skijaša kao korisnika usluga na skijalištu.*

*-U cilju jasnijeg definisanja stvarne nadležnosti pojedinih usluga na skijalištu i drugom prostoru, Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima se dodaju i tri nova člana (54a, 54 b i 54c).*

*-Shodno novim materijalnim odredbama dodaje se i nova kaznena odredba.*

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

*- Ciljevi za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima su:*

- ✓ *Usklađivanje Zakona o skijalištima sa novim Zakonom o upravnom postupku;*
- ✓ *Preciziranje rokova za izdavanje odobrenja za rad;*
- ✓ *Propisivanjem usluga iznajmljivanja i servisiranja ski-opreme koje se mogu pružati na skijalištima i van skijališta ( na zatvorenom i otvorenom prostoru).*
- ✓ *Jasnije definisanje stvarne nadležnosti*

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

*-Razlozi za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima rezultat je praćenja primjene važećeg Zakona o skijalištima i njegovog usklađivanja sa novim Zakonom o upravnom postupku.*

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

*-U pripremi Zakona korišćena su komparativna iskustva zemalja u regionu čija pozitivna zakonska regulativa u znatnoj mjeri korišćena i njihova pozitivna praksa inkorporirana u Izmjene i dopune Zakona o skijalištima. Ovo iz razloga što su ovo zemlje sa dugotrajnom tradicijom rada njihovih skijaških centara i u kojima su usluge na*



skijalištima kao dio usluga u turizmu, prepoznatljive kao visoko razvijena privredna grana.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

*-Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.*

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

*-U okviru procesa pripreme zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima eksterna ekspertiza nije korišćena.*

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

*-Upravni nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo nadležno za poslove turizma. Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Uprava za inspekcijske poslove preko turističkih inspektora. Inspekcijski nadzor nad organizovanjem sportskih priredbi na skijalištima kao i drugim stručnim poslovima vrši organ državne uprave nadležan za poslove sporta.*

Podgorica, 02.03.2017.godine

