



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4204/1

Podgorica, 16. mart 2017. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama*.

S poštovanjem,





**IZVJEŠTAJ
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakon o eksplozivnim materijama donesen je 2008. godine i objavljen u "Službenom listu CG", broj 49/08, a izmjene i dopune Zakona 2014. godine koje su objavljene u "Službenom listu CG", broj 31/14.</p> <p>Osnovni razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o eksplozivnim materijama nalaze se u potrebi usaglašavanja zakonskog okvira u unutrašnjem pravnom sistemu Crne Gore i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ usaglašavanje sa Zakonom o obrazovanju odraslih; ▶ usaglašavanje sa Zakonom o upravnom postupku; i ▶ usaglašavanje sa ostalim zakonima. <p>Uzrok problema je neusklađenost Zakona sa drugim sistemskim propisima.</p> <p>Opcija "status KBO", nije prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebalo da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj koji se postiže ovim zakonom je potpuna usklađenost Zakona sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

- Obrazložiti preferiranu opciju?

"Status KBO" opcija nije prihvatljiva.
Preferirana opcija je donošenje izmjena i dopuna Zakona o eksplozivnim materijama, jer će se riješiti problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Označeni zakon neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.
Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

Nema administrativnih opterećenja.

Označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.

Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2017. godinu.

Implementacijom označenog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.

Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za buxet Crne Gore i to po osnovu taksa za izdata uvjerenja o položenom stručnom ispitu za vršenje poslova miniranja i od primjene kaznenih odredbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

U izradi zakona nije bilo eksternе ekspertske podrške.

U fazi izrade zakona na portalu Ministarstva unutrašnjih poslova objavljen je 09.11.2015.godine poziv zainteresovanim subjektima da se uključe u proces izrade zakona, a poziv za sprovođenje postupka javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama sproveden je u periodu 18. mart - 28. april 2016. godine.

U toku izrade označenog zakona izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo prosvete i Centar za stručno obrazovanje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na potencijalne administrativne kapacitete.

Ministarstvo će kroz inspekcijски nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene zakona.

Podgorica,

14. mart. 2017.godine

MINISTAR

Mevludin Nuhodžić



Mevludin Nuhodžić

