



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 14. mart 2017. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već se omogućava povećanje procenta dozvoljenog limita zaduživanja opština u cilju pružanja podrške razvoju opština koje imaju pozitivne finansijske pokazatelje, kao i uključivanje opština Petnjica i Gusinje u sistem raspodjele sredstava Egalizacionog fonda, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 64 važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave predviđeno je ograničenje zaduživanja opština za finansiranje kapitalnih investicija na način da ukupna otplata glavnice i kamate, plaćanja po osnovu ugovora o lizingu, otplata obaveza iz prethodnog perioda i svih drugih obaveza koje imaju karakter duga ne smije preći 10% realizovanih tekućih prihoda u godini koja prethodi godini zaduživanja, a uz prethodnu saglasnost Vlade. Shodno važećem zakonskom rješenju, navedeno ograničenje se ne primjenjuje na zaduživanje opštine za sprovođenje sanacionog plana za prevazilaženje finansijskih teškoća tako da opštine koje stabilno posluju i koje nemaju neizmirenih obaveza nemaju mogućnosti da se zaduže za realizaciju kapitalnih investicija ukoliko im otplata duga prelazi utvrđeni limit od 10% realizovanih tekućih prihoda u prethodnoj godini. Shodno tome su ove opštine na neki način dovedene u neravnotežan položaj u odnosu na opštine koje imaju finansijskih problema.

Tokom 2013. i 2014. godine, shodno odredbama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, osnovane su dvije nove opštine - Petnjica i Gusinje koje su nastale izdvajanjem iz opština Berane i Plav, a koje su od početka uspostavljanja instituta Egalizacionog Fonda bile njegovi korisnici. Imajući u vidu činjenicu da je pitanje prava korišćenja sredstava Egalizacionog fonda za opštine Petnjica i Gusinje za 2015. i 2016. godinu riješeno privremeno, kroz dopune Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a da se, u međuvremenu, nijesu stvorili zakonski uslovi za stalno sticanje prava na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda za ove opštine, to se, u cilju obezbjeđenja prava po navedenom osnovu za 2017. godinu, za opštine Petnjicu i Gusinje, predlaže da se izvrši dopuna Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Ukoliko se ne bi izvršile dopune Zakona, opštine Petnjica i Gusinje bi ostale bez najznačajnijeg izvora finansiranja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ministarstvo finansija predlaže izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave u cilju prevazilaženja problema u praksi nastalih primjenom važećih zakonskih rješenja a odnose se na povećanje procenta dozvoljenog limita zaduživanja opština u cilju pružanja podrške razvoju

opština koje imaju pozitivne finansijske pokazatelje i uključivanje opština Petnjica i Gusinje u sistem raspodjele sredstava Egalizacionog fonda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu se odnose na jedinice lokalne samouprave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave ne treba obezbjeđivati dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Izjašnjenje Zajednice opština!

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Datum i mjesto

06. mart 2017. godine

Starješina
