



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-21063/1

Podgorica, 25. decembar 2017. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, gospođe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi uređuje se oblast elektronske uprave u Crnoj Gori, odnosno način postupanja državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja kada u vršenju svojih nadležnosti ostvaruju komunikaciju sa građanima, privrednim društvima i drugim pravnim licima elektronskim putem i kad obrađuju, razmjenjuju i objavljuju podatke i informacije u elektronskom obliku.

Na elektronsku komunikaciju, obradu, razmjenu i objavljivanje podataka i informacija u elektronskom obliku primjenjuju se propisi kojima se uređuje elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

U vezi sa Predlogom zakona i pripremljenim Izvještajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo da implementacija predloženih rješenja ima za cilj pojednostavljenje komunikacije između građana, privrede i državnih organa kako bi se stvorila javna uprava koja će biti servis građanima i privredi.

Uvidom u tekst utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predloga zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi propis treba da riješi probleme:

- Nedovoljne primjene postojećeg Zakona o elektronskoj upravi;
- Nejasno uređene međusobne komunikacije između organa, naročito vezano za uspostavljanje propisanih rješenja iz oblasti elektronske uprave;
- Nedovoljno jasnog koncepta aplikativnih rješenja čija je svrha prelazak na digitalizaciju usluga koje organi pružaju korisnicima;
- Nepostojanja jedinstvene i transparentne evidencije onih usluga koje organi pružaju na elektronski način;
- Nedovoljno definisana odgovornost organa u dijelu koordinacije i primjene zakonskih rješenja naročito u dijelu poslova administriranja portala e-uprave, Jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka i Informacionog Sistema za elektronsku razmjenu dokumenata (eDMS);
- Nedovoljno jasnih procedura za davanje saglasnosti za uspostavljanje informacionih sistema;
- Nепristupačnosti elektronskih usluga licima sa invaliditetom;
- Nepostojanja rodno ravnopravnog jezika;
- Postizanja potpune interoperabilnosti između elektronskih registara;
- Nedeostatka zakonskih rješenja za elektronsku komunikaciju i razmjenu podataka između organa na državnom nivou i organa lokalne samouprave.

Uzroci problema su uočeni u prethodnom periodu primjene zakona i podrazumijevaju nejasne obaveze organa i rokove za izvršenje propisanih obaveza. Takođe, uzroci se mogu tražiti u nedostatku ljudskih resursa za efikasnu koordinaciju u uspostavljanju zakonskih obaveza organa, a što se odrazilo na dinamiku izvršenja od strane organa.

Posljedica navedenih problema je prije svega nepotpuna primjena postojećeg zakona.

Oštećeni subjekti su korisnici usluga javne administracije u smislu nepostizanja planiranog kvaliteta usluga.

Ukoliko bi ostao "status quo" bila bi otežana primjena zakona i kvalitet elektronske komunikacije sa korisnicima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Jedan od osnovnih ciljeva za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi je unapređenje ambijenta u kojem će javna uprava biti servis građana i privrede.

Eliminisanjem administrativnih barijera daje se mogućnost građanima i privrednim subjektima da komuniciraju sa javnom upravom u bilo koje vrijeme i sa bilo kojeg mjesta.

Prepoznavanjem uloge organa lokalne samouprave u pojedinim odredbama daje se veći značaj efikasnijoj komunikaciji između državne i lokalne vlasti, kao i objedinjavanjem elektronskih usluga na svim nivoima vlasti u jednu pristupnu tačku.

Važan cilj predstavlja efektivnije praćenje cjelokupnog procesa uvođenja novih informacionih sistema u državnim organima i organima državne uprave, uveden je princip davanja saglasnosti u različitim fazama razvoja.

Izmjenama i dopunama riješiće se pitanja koja nijesu obuhvaćena postojećim zakonom i preciznije definsati primjena.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi proizilazi direktno iz strateških pravaca, analize aktuelnog stanja i ciljeva koji se žele postići u pojedinim oblastima i javnoj upravi u cjelini.

S obzirom da je Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori od 2016. do 2020.god usvojena nakon donošenja Zakona o elektronskoj upravi, a takođe su usvojena novi strateški ciljevi informacionog društva do 2020 god. predlog izmjena i dopuna usklađen je sa novim strateškim ciljevima, kao i pratećim akcionim planovima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići usvajanjem navedenog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala neefikasno otklanjanje uočenih problema ili bi moglo doći do polovične primjene rješenja što otežava kvalitet usluga koje javna administracija pruža građanima i privrednim subjektima. Navedeni problem nije moguće otkloniti na drugi način.

Imajući u vidu strateške ciljeve koje je potrebno ispuniti, donošenje ovog zakonskog rješenja uvodi neka nova konceptualna rješenja koja će doprinijeti ispunjavanju ciljeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacija izmjena i dopuna Zakona o elektronskoj upravi će imati uticaje na javnu upravu, privredu, građane i zaposlene u svim organima. Kreiranjem i objavljivanjem kataloga elektronskih usluga povećaće se efikasnosti pružanja usluga što će dovesti do smanjenja troškova poslovanja, kvalitetnije i otvorenije

komunikacije sa javnom upravom. Uspostavljanje većeg nivoa odgovornosti organa dovešće do kvalitetnije koordinacije u realizaciji poslova vezanih za praćenje i funkcionisanje predloženih zakonskih rješenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nije potrebno obezbijediti posebna finansijska sredstva za primjenu zakonskih rješenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Cjelokupna javnost je bila uključena u postupak izrade ovog Zakona kroz proces javne rasprave koja je trajala 40 dana i u okviru koje je održan i Okrugli sto na kojem je učestvovalo 30 učesnika. Sugestije i primjedbe su takođe dostavljene putem zvanične pošte i elektronskim putem.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju zakona o elektronskoj upravi:

- Otpor krajnjih korisnika prilikom uvođenja novih eIS-a;
- Neobaviještenost korisnika usluga državne administracije o on-line uslugama;
- Nezainteresovanost organa uprave i lokalne samouprave za postavljanje elektronskih usluga na portal eUprave;
- Nedovoljna upućenost zaposlenih u javnoj upravi o prednostima uvođenja elektronske uprave;
- Nedostatak stručnih kadrova koji će pratiti i nadgledati primjenu zakonskih rješenja u organima.

Datum i mjesto

Starješina



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSTVO

Broj: 01-21063/1

Podgorica, 11.12.2017.godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-r /r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-

Poštovana,

Povodom Vašeg dopisa broj: 01-011/17-5746 od 01.12.2017. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi uređuje se oblast elektronske uprave u Crnoj Gori, odnosno način postupanja državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja kada u vršenju svojih nadležnosti osiguravaju komunikaciju sa građanima, privrednim društvima i drugim pravnim licima elektronskim putem i kad obrađuju, razmjenjuju i objavljuju podatke i informacije u elektronskom obliku.

Na elektronsku komunikaciju, obradu, razmjenu i objavljivanje podataka i informacija u elektronskom obliku primjenjuju se propisi kojima se uređuje elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

Uvidom u tekst utvrđeno je da za sprovođenje dostavljenog Predloga zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta Budžeta je saglasno sa dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama Zakona o elektronskoj upravi.

S poštovanjem,

Obradila: Jovana Parača

Načelnik: Tamara Čačević

Generalni direktor: Nikola Vulićević

Državna sekretarka: Nina Vujušević

MINISTAR
Darko Radunović