



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-8407/1

Podgorica, 31. maj 2017. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutinu Simoviću-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 323-54/17-2 od 24. maja 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o zahtjevima za proizvodnju i stavljanje u promet medicinirane hrane za životinje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o zahtjevima za proizvodnju i stavljanje u promet medicinirane hrane za životinje*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o zahtjevima za proizvodnju i stavljanje u promet medicinirane hrane za životinje

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Razlozi za donošenje ove uredbe proistekli su iz potrebe potpune transpozicije EU propisa kojim su uređeni zahtjevi za bezbjednost hrane za životinje i stvaranje pravnih preduslova za potpunu implementaciju u ovoj oblasti;
 - Subjekat poslovanja je primarno odgovoran za bezbjednost hrane za životinje tako da se ovom uredbom dodatno razrađuju njegove obaveze koje se odnose na upotrebu odobrenih mediciniranih premiksa pri proizvodnji i stavljanju na tržište medicinirane hrane za životinje, način označavanja i pakovanja medicinirane hrane za životinje i uspostavljanje obavezne evidencije o količinama upotrijebljenih mediciniranih premiksa po receptima veterinara, proizvedene hrane i distribucije gazdinstvima;
 - Zakonom o bezbjednosti hrane definisane su odredbe koje sadrže opšte obaveze za subjekte poslovanja koje se odnose na medicinaranu hranu za životinje, tako da se uredbom dodatno propisuju i kaznene mjere u slučaju neispunjavanja zahtjeva utvrđenih ovom uredbom;
 - Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju mediciniranom hranom za životinje ugrozilo bi zdravlje životinja i ljudi a odsustvo kaznenih odredbi čini sistem neefikasnim bez mogućnosti sprovođenja kaznene politike u slučaju da subjekat ne obavlja proizvodnju i prodaju medicinirane hrane za životinje u skladu sa zakonom i ovom uredbom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom uredbom obezbjeđuje se sveobuhvatni sistem bezbjednosti hrane za životinje sa jasno definisanim obavezama i odgovornostima subjekata u poslovanju, visok nivo zaštite zdravlja životinja indirektno i zdravlja ljudi;
 - Subjekti u poslovanju hranom za životinje koji su registrovani za obavljanje djelatnosti proizvodnje medicinirane hrane za životinje dužni su uskladiti svoje poslovanje u skladu sa ovom uredbom;
 - Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018;
 - Strategija za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
 - Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije;
 - Ova uredba je podzakonski akt kojim se bliže propisuju pravila za proizvodnju, stavljanje na tržište i upotrebu medicinirane hrane za životinje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Predloženom uredbom obezbjeđuje se zajedničko djelovanje subjekata u poslovanju hranom za životinje i nadležnog organa u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite zdravlja životinja i ljudi, što je i osnovni cilj donošenja ove uredbe;
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi,
- Predloženom uredbom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- U principu ne postoji negativan uticaj primjenom propisa;
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- Za implementaciju predložene uredbe nijesu potrebna sredstava iz Budžeta Crne Gore, zbog čega ista ne treba planirati ni u tekućoj ni u narednoj godini;
- Implementacijom predložene uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Usvajanjem predložene uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze;
- Implementacijom predložene uredbe ostvariće se prihod u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

- Pri izradi Predloga uredbe korišćena je eksterna ekspertska podrška u okviru IPA projekta

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će sprovoditi implementaciju propisa.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će biti zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 24. maj 2017. godine



Starješina

mr. Milutin Simović