

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Ovom uredbom omogućava se primjena člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije izdaje Ministarstvo</p> <p>Zbog obimnosti u broju izdatih urbanističko tehničkih uslova kojih je za 2016.godinu, na nivou organa lokalne uprave bilo ukupno 3620, a na nivou ministarstva 221, dok je prema podacima za prva dva kvartala 2017.godine, izdato na nivou organa lokalne uprave 1831 UTU-a, a na nivou Ministarstva 70 UTU-a, predlaže se povjeravanje obavljanja poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jedinicama lokalne samouprave.</p> <p>Takođe, pokazalo se da je u prethodnom periodu primjene tada važećeg zakona, bilo veoma visokih troškova u izdavanju predmetnih uslova (papir, toner). U tom smislu, predlaže se da finansijska sredstva jedinice lokalne samouprave obezbijede od naknada naplaćenih za obavljanje poslova povjerenih ovom uredbom.</p> <p>Uredbom se predlaže da se radi utvrđivanje visine naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova izvrši podjela prema objektima za čije građenje se i podnosi zahtjev za izdavanje uslova. Shodno tome, predloženo je da visina ove naknade za zgrade iznosi 50,00€, a da za inženjerske objekte iznosi 100,00€. Prilikom utvrđivanja visine ove naknade, vodilo se računa o tome da sredstva koja su prihoduje od nje budu dovoljan izvor prihoda za finansiranje troškova funkcionisanja javnopravnog organa koji izdaje predmetne uslove, pogotovo imajući u vidu da se ovi poslovi povjeravaju lokalnim samoupravama, te da je shodno Zakonu o državnoj upravi, u tom slučaju, obavezno obezbijediti i sredstva za finansiranje povjerenih poslova.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> <li>- Ovom uredbom se omogućava investitoru da se na „lokalnom šalteru“ može obratiti postojećem organu vlasti za ostvarivanje svojih prava koja su mu utvrđena predmetnim Zakonom.</li> <li>- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.</li> </ul>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> <li>- Preferirana opcija obezbijediće omogućavanje ostvarivanje finansijskih sredstava jedinicama lokalne samouprave za obavljanje povjerenih poslova.</li> </ul>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Primjena navedenog propisa će izazvati troškove investitorima koji podnose zahtjev za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova.</li> <li>- Naime, u dosadašnjoj primjeni Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su tražili sva zainteresovana lica, a ne samo investitori, što je dovelo do ogromnih troškova u postupcima izdavanja predmetnih uslova.</li> <li>- Predložene naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.</li> </ul>	



#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje povjerenih poslova iz člana 74 Zakona o o planiranju prostora i izgradnji objekata,

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 16.oktobra 2017.godine



Ministar  
Paule Radulović