



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-436/1

Podgorica, 19. januar 2017. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 320-37/17-1 od 17. januara 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2017. godinu - Agrobudžet*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predmetnom uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere porodičnim poljoprivrednim domaćinstvima i mjere u oblasti ribarstva.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da će se mjere i aktivnosti predviđene Agrobudžetom za 2017. godinu finansirati u ukupnom iznosu od 31.540.092,50 €, od čega se na opšte prihode budžeta odnosi 16.900.092,50 €, na donacije iznos od 11.500.000,00 €, a na kreditna sredstva iznos od 3.140.000,00 €.

Sredstva iz opštih prihoda budžeta planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu ("Sl.list CG", br: 83/16), na programu Poljoprivreda i ribarstvo, Ruralni razvoj, Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi. Sredstva koja se realizuju po osnovu zaključenih kreditnih aranžmana i donacija mogu se koristiti do nivoa njihovog ostvarenja, shodno članu 7 i 8 Zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2017. godinu - Agrobudžet*.

S poštovanjem,



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

UREDBA O USLOVIMA, NAČINU I DINAMICI SPROVOĐENJA MJERA AGRARNE POLITIKE ZA 2017. GODINU - AGROBUDŽET

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom Uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere porodičnim poljoprivrednim gazdinstvima i mjere u oblasti ribarstva.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja u Budžetu Crne Gore za 2017. godinu razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo, sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja i sprovođenje fitosanitarnih mjera u skladu sa Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, član 6 („Službeni list CG“, broj 56/09, 34/14 i 1/15), člana 37 Zakona o morskome ribarstvu i marikulturi („Službeni list CG“, broj 56/09) i člana 7 i 19 Zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu („Službeni list CG“, broj 83/16).

Agrobudžet se donosi na godišnjem nivou a realizuje se u cilju podrške razvoja poljoprivrede.

A) Poljoprivreda

1. Mjere tržišno-cjenovne politike

1.1 direktna plaćanja

1.2 program unapređenja pčelarstva

1.3 mjere za stabilizaciju tržišta

2. Mjere ruralnog razvoja

Osovina 1: Mjere jačanja konkurentnosti proizvođača hrane

Osovina 2: Mjere za održivo gazdovanje prirodnim resursima

Osovina 3: Mjere za poboljšanje kvaliteta života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima

3. Podrška opštim servisima u poljoprivredi

4. Socijalni transferi seoskom stanovništvu

5. Tehnička i administrativna podrška implementaciji programa

6. Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore

B) Ribarstvo

C) Operativni programi uprava

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj realizacije Agrobudžeta je pružanje podrške poljoprivrednim gazdinstvima i fizičkim i pravnim licima, a sve u cilju postizanja boljih uslova privređivanja što bi se pozitivno odražavalo na razvoj ekonomije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opredijeljena sredstva će pospješiti razvoj poljoprivrede, u slučaju status quo do prosperiteta neće doći.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje u oblasti:

1. poljoprivrede, kroz mjere tržišno-cjenovne politike (direktna plaćanja, program unapređenja pčelarstva i mjere za stabilizaciju tržišta); kroz mjere ruralnog razvoja (mjere jačanja konkurentnosti proizvođača hrane, mjere za održivo gazdovanje prirodnim resursima i mjere za poboljšanje kvaliteta života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima). Zatim kroz podršku opštim servisima u poljoprivredi, socijalnim transferima seoskom stanovništvu, tehničku i administrativnu podršku implementaciji programa i institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore;
2. morskog ribarstva i marikulture, održivog upravljanja i očuvanja resursa ribe i drugih morskih organizama, podršku razvoju sektora slatkovodnog ribarstva i akvakulture;
3. fitosanitarnih mjera i operativni program zdravstvene zaštite životinja.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja (u daljem tekstu: Ministarstvo) u Budžetu Crne Gore za 2017. godinu (u daljem tekstu: Budžet), u ukupnom iznosu od 17.260.092,50 €, od čega, za:

1. razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo.....	15.300.000,00 €
2. sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja	1.380.000,00 €
3. sprovođenje fitosanitarnih mjera.....	220.092,50 €.

1. Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo

Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo u iznosu od 15.300.000€, opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta funkcionalna klasifikacija 41101 - Program 2531 - Poljoprivreda i ribarstvo i Program 3891 - Ruralni razvoj i mogu biti uvećana iz kredita Svjetske Banke „Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore“ (MIDAS) u skladu sa članom 7 Zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, iz kredita Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede - IFAD i donacija iz projekta EU/IPA institucionalno jačanje poljoprivrede i ruralnog razvoja IPARD-like - EU Grant No. TF 18039, i podrške EU kroz IPARD II Program za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja za period 2014-2020 u skladu sa članom 8 Zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu i izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja.

a) Program 2531 – Poljoprivreda i ribarstvo

- 1.1.1 pozicija 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije, obezbjeđuju se iz sredstava opštih prihoda Budžeta u iznosu od 780.000,00€;
- 1.1.2 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 9.900.000,00€;
- 1.1.3 pozicija 4318 – ostali transferi pojedincima-staračke naknade u iznosu od 3.300.000,00€.

b) Program 3891 – Ruralni razvoj

- 1.2.1 pozicija 4412 – izdaci za ruralni razvoj i lokalnu infrastrukturu u iznosu od 1.320.000,00€.

c) Donacije i kreditna sredstva

- 1.3.1 Podrška investicijama u poljoprivredna gazdinstva (EU/IPA) u iznosu od 6.100.000,00€;
- 1.3.2 IPARD II Program u iznosu od 5.000.000,00€;
- 1.3.3 Podrška investicijama u poljoprivredna gazdinstva/podrška organskoj proizvodnji u iznosu od 2.140.000,00€;
- 1.3.4 Projekat IFAD u iznosu od 1.000.000,00€;
- 1.3.5 Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore u iznosu od 400.000,00€.

UKUPNO (a+b+c): 29.940.000,00€

2. Sredstva za sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja

Sredstva za zdravstvenu zaštitu životinja u iznosu od 1.380.000,00€ opredijeljena su Ministarstvu, u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41101 - Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na pozicijama: 4181 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 1.380.000,00, koja će se realizovati u skladu sa Programom obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja za 2017. godinu.

3. Sredstva za sprovođenje fitosanitarnih mjera

Sredstva za fitosanitarne mjere u iznosu od 220.092,50€ opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41101 – Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na poziciji: 4149 – ostale usluge u iznosu od 217.092,50€ i poziciji 4132 – material za zdravstvenu zaštitu u iznosu od 3.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom fitosanitarnih mjera za 2017. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Agrobudžeta mogu biti redukcija sredstava predviđenih za realizaciju programa i kašnjenje s akreditacijom operativne strukture za sprovođenje IPARD programa. Kao i prethodnih godina, odgovorna lica za programe će iste sprovoditi u skladu sa Agrobudžetom. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Jedinica za tehničku podršku – Ministarstvo finansija, Nadzorni odbor MIDAS-a.

Datum i mjesto

Podgorica, 17. januara 2016. godine



Stariješina
Ministar, mr Milutin Simović