

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o sadržaju i načinu vođenja dokumentacione osnove i informacionog sistema i indikatorima za praćenje sprovođenja planskih dokumenata

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravnih objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata.

Zakonom se stvaraju uslovi za unapređenje poslovnog ambijenta u Crnoj Gori, odnosno uslovi za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala kao i veći stepen transparentnosti, otklanjanju problemi u komunikaciji između organa i institucija koji učestvuju u postupku planiranja prostora i izgradnje objekata, kao i skraćuju rokovi potrebni za pribavljanje i dostavljanje saglasnosti, mišljenja i drugih dokaza predviđenih zakonom i drugim propisima.

U sklopu uređivanja ovih pitanja je, svakako, i pitanje dokumentacione osnove i informacionog sistema o prostoru, bez čijeg uređivanja sistem nebi mogao uspješno da funkcioniše. Ovo tim prije što se Zakonom uvodi elektronska komunikacija u oblasti planiranja, izgradnje, izdavanja licenci i legalizacije bespravnih objekata obavlja se elektronskim putem u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronsko poslovanje i ovim zakonom.

Elektronska komunikacija obezbjeđuje se u postupku izrade i donošenja planskih dokumenata, donošenja upravnih i ostalih akata, kao i kroz međusobnu komunikaciju sa nadležnim organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, organima za tehničke uslove, pravnim licima koja reviduju tehničku dokumentaciju i vrše stručni nadzor nad građenjem, pravnim i fizičkim licima i drugim subjektima koji učestvuju u poslovima planiranja i izgradnje.

Stoga je ovim zakonom propisano da, za potrebe izrade donošenja i sprovođenja planskih dokumenata, vršenja nadzora, trajnog praćenja stanja u prostoru i izrade izvještaja o stanju uređenja prostora- nadležni državni organ formira i vodi jedinstvenu dokumentacionu osnovu i informacioni sistem o prostoru (član 13), čiju sadržinu i način vođenja propisuje Vlada Crne Gore. Nadležni organi i organi za tehničke uslove obavezni su da dostave nadležnom državnom organu svaki akt koji čini dokumentacionu osnovu u prostoru.

Posljedice problema: izrada planskih dokumenata traje duži vremenski period; implementacija planskih dokumenata je u značajnoj mjeri otežana; administrativne procedure su duže i utiču na odugovlačenje postupaka; nadzor nad sprovođenjem Zakona otežan .

Postojeće stanje utiče na investitore, državne i lokalne organe, na domaća i strana pravna i fizička lica - dakle na sve subjekte ekonomskog razvoja Države.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je da se stvore uslovi za unapredjenje kvaliteta i rokova donošenja planskih dokumenata i obezbijedi efikasnost postupanja i propisanih procedura propisanih .

Uvodjenjem informacionog sistema, vođenjem sveobuhvatne dokumentacione osnove i indikatora o prostoru i povećanjem efikasnosti institucija stvaraju se preduslovi za priliv novih investicija i efikasnost poslovanja, u smislu skraćivanja broja dana i broja procedura za neophodnom dokumentacijom iz oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata što dopinosa smanjenju troškova za privredu i građane, kao i podizanja kvaliteta u radu javnih službi.

Reforma administracije uvođenjem elektronskog poslovanja treba da omogući praćenje svih poslovnih procesa i njihovu detaljnu analizu, efikasnost informisanja i ažurnost informacija. Potpuna implementacija informacionog sistema, dokumentacione osnove i indikatora o prostoru odnosno uspostavljanje geoportala sa svim informacijama omogućava stvaranje boljeg poslovnog okruženja i uvećava interakciju između tri glavne strane u društvu – organa (državnih i lokalnih), fizičkih lica i pravnih lica, kako bi se stimulisao politički, socijalni i ekonomski razvoj države. To se prije svega odnosi na jačanje dobrog upravljanje i povećanje participacije građana u njoj, rast produktivnosti i efikasnosti državnih i lokalnih organa, institucija, agencija, uprava, čime se postiže potpuna dostupnosti javnih službi građanima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uredba doprinosi unapređenju poslovnog ambijenta u Crnoj Gori, odnosno stvaraju se uslovi za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje kapitala, svi podaci koji se odnose na oblast uređenja prostora i izgradnju objekata će biti javno (online) dostupni zainteresovanoj javnosti.

Preferirana opcija utiče na: praćenje stanja u prostoru, postupak izrade planskih dokumenata, sprovođenje planskih dokumenata, izradu tehničke dokumentacije, vršenje revizije i pribavljanje saglasnosti, građenje i korišćenje objekata, obavljanje djelatnosti, izdavanje licenci; bespravne objekte; inspekcijski nadzor.

Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „ status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Uredba će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- investitore,
- pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnosti uređene ovim zakonom: izrađuju tehničku dokumentaciju, vrše reviziju tehničke dokumentacije, grade objekat, vrše stručni nadzor;
- revidente koji će, u osnovi, biti odgovorni za kvalitet tehničke dokumentacije i pribavljanje saglasnosti;
- fizička lica koja vrše izradu i reviziju planskih dokumenata;
- nadležne organe zadužene za vršenje poslova planiranja i izgradnje objekata;
- inspekcijske organe koji vrše inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona;
- vlasnike građevinskog zemljišta;
- vlasnike bespravnih objekata;
- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata;

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, i to:

- za nabavku softvera serverske licence sa odgovarajućim ekstenzijama 80.000,00 eura
- za izradu i implementaciju nacionalnog geoportala (ovim bi se ispunio i jedan dio obaveza

- koje proizilaze iz Zakona o infrastrukturi prostornih podataka) 90.000,00 eura
- za konverziju planskih dokumenata u geodatabase u skladu sa modelom podatka 90.000,00 eura
 - nadogradnja već postojećeg softverskog rješenja URBIS – postojeći Informacioni sistem urbanističke, građevinske i inspekcije zaštite prostora, i uvezivanje sa već postojećim Registrima planske i tehničke dokumentacije 80.000,00 eura
 - za nabavku softverskog rješenja za prijavu neformalnih objekata i uvezivanje sa publikovanim kosim ortofoto snimcima 70.000,00 eura.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa. odnose se na obezbjeđenje finansijskih sredstava neophodnih za implementaciju ovog propisa i dostupnost podataka od nadležnih institucija

Maksimalno će se pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na : rokove izrade planskih dokumenata, efikasnost administrativnih procedura, i inspekcijskog nadzora.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 17. oktobar 2017.godine



Ministar - T

Pavle Radulović