

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva održivog razvoja i turizma jedinicama lokalne samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova državne uprave koji se odnose na izdavanje urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije.

Predlogom navedene Uredbe povjeravaju se poslovi iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije izdaje Ministarstvo, jedinicama lokalne samouprave, odnosno Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Gusinje, Danilovgrad, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Tivat, Ulcinj, Herceg Novi i Šavnik.

Zbog obimnosti u broju izdatih urbanističko – tehničkih uslova i tehničkih uslova kojih je za 2016.godinu, na nivou organa lokalne uprave bilo ukupno 3620, a na nivou ministarstva 221, dok je prema podacima za prva dva kvartala 2017.godine, izdato na nivou organa lokalne uprave 1831 UTU-a, a na nivou Ministarstva 70 UTU-a, povjeravanje obavljanja poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jedinicama lokalne samouprave, koje su izrazile spremnost da te poslove obavljaju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ovom uredbom se omogućava investitoru da se na „lokalnom šalteru“ može obratiti postojećem organu vlasti za ostvarivanje svojih prava koja su mu utvrđena predmetnim Zakonom.
- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj na čin mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Preferirana opcija obezbijediće omogućavanje ostvarivanje finansijskih sredstava jedinicama lokalne samouprave za obavljanje povjerenih poslova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti investitorima da ostvare svoja prava za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova, na nivoima lokalnih samouprava.
- U dosadašnjoj primjeni člana 93 stav 3 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata organ koji je

izdavao dozvolu pribavljao je dokaze iz člana 93 stava 1 tač.2, 3 i 4 citiranog zakona, po službenoj dužnosti i na taj način imao troškove u realizaciji istog.

- Postiže se da jedinice lokalne samouprave na ovaj način mogu obezbijediti finansijska sredstva za vršenje povjerenih poslova.
- Primjena navedenog propisa će izazvati troškove investitorima koji podnose zahtjev za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova.
- U dosadašnjoj primjeni Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova su tražili sva zainteresovana lica, a ne samo investitori, što je dovelo do ogromnih troškova u postupcima izdavanja predmetnih uslova.
- Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova i tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje povjerenih poslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o o planiranju prostora i izgradnji objekata.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 16. oktobra 2017. godine

