



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-7945/1

Podgorica, 19. maj 2017. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 342/17-05-3089/1 od 03. maja 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o načinu održavanja reda u lukama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju *Predloga* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o načinu održavanja reda u lukama*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
NASLOV PROPISA	Predlog Uredbe o načinu održavanja reda u lukama
<p>Odjeljak 1: Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predloženi akt, odnosno Uredba o načinu održavanja reda u lukama, uređuje oblast lučkog reda, plovidbe, vezivanja, uplovljenja, ukrcaja i iskrcaja putnika i druga pitanja koja nisu propisana Zakonom. - Ovom Uredbom nema i ne može biti oštećenih subjekata. - Obaveza donošenja Uredbe je sadržana u članu 27 stav 1 Zakona o lukama. 	
<p>Odjeljak 2: Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Uredbom se uređuje oblast održavanja reda u lukama. - Ciljevi Uredbe nisu u suprotnosti sa strategijama i programima Vlade. 	
<p>Odjeljak 3: Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja). ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju. <ul style="list-style-type: none"> - Zakonom o lukama je propisano da će Vlada propisati način održavanja reda u lukama, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije. 	
<p>Odjeljak 4: Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti, ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	

- Uredba će uticati na rad Lučke kapetanije, Lučke uprave, Uprave pomorske sigurnosti, koncesionara u lukama, lučkih operatera, lučkih agenata, zapovjednika i posade brodova.
- Primjena Uredbe neće izazvati troškove za bilo kojeg subjekta, pa ni za mala ili srednja preduzeća, ne stvara biznis barijere i ne odnosi se na eventualno nove privredne subjekte.
- Ovom Uredbom se ne stvaraju administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje Uredbe nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- Nema međunarodnih finansijskih obaveza.
- Obzirom da je Uredba podzakonski akt, donošenje daljnjih podzakonskih akata nije predviđeno.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti neposredan prihod za Budžet Crne Gore.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Predlog Uredbe je izradila radna grupa formirana od svih zainteresovanih subjekata, Lučke uprave, Uprave pomorske sigurnosti, Lučke kapetanije Bar i Lučke kapetanije Kotor.
- Sada važeća Uredba o održavanju reda u lukama i na ostalim djelovima obalnog mora i unutrašnjim plovnim putevima, donesena je 2006. godine, prije donošenja Zakona o lukama, Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, Zakona o moru, Zakona o zaštiti mora od zagađenja sa plovnih objekata, pa sadrži izvjesne odredbe koje su sada kodifikovane navedenim Zakonima, kao i kaznene odredbe.
- Nakon donošenja Zakona o lukama i Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, te imajući u vidu da Uredbe više ne mogu sadržati kaznene odredbe, stekli su se uslovi za donošenje nove Uredbe o održavanju reda u lukama. Predlog Uredbe sadrži u bitnom samo one odredbe operativne prirode koje su nužne za uspostavljanje i održavanje reda u lukama, a nisu sadržane u navedenim Zakonima.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

-Lučka uprava, Uprava pomorske sigurnosti, Lučka kapetanija Bar i Lučka kapetanija Kotor će se starati o primjeni propisa i ispunjenj ciljeva, i sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene Uredbe.

Datum: 3. maj 2017. godine

STARIJEŠINA ORGANA PREDLAGAČA

MINISTAR

Osman Nurković

