



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1433/1

Podgorica, 14. septembar 2017. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 330-151/2017-2 od 05. septembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predloženom uredbom se definiše usaglašavanje sa izmjenama posebnih zakona kojima su utvrđeni nadležni inspekcijski organi za pojedine grupe proizvoda. Takođe, za pojedine grupe proizvoda utvrđeno je da postoji više nadležnih inspekcija koje vrše nadzor proizvoda na tržištu, te je u skladu sa tim izmijenjena i predmetna uredba.

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju *Predloga* nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo ekonomije

**NAZIV PROPISA**

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obaveza Crne Gore je da identifikuje organe tržišnog nadzora koji vrše kontrolu proizvoda odnosno nadzor na tržištu nad određenim grupama proizvođa. Shodno Zakonu o nadzoru proizvoda na tržištu („Službeni list CG“, br. 33/14), 2015. godine donešena je Uredba o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu. Predmetnom uredbom identifikovani su oragni tržišnog nadzora koji vrše nadzor na tržištu na osnovu posebnih zakona. Kako je od usvajanja predmetne uredbe došlo do određenih izmjena posebnih zakona, u tom pravcu javila se potreba za izmjene postojeće uredbe. Takođe, za pojedine grupe proizvoda utvrđeno je da postoji više nadležnih inspekcija koje vrše nadzor proizvoda na tržištu odnosno upotrebi, te je u skladu sa tim izmijenjena i predmetna uredba.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj donošenja izmjena ove uredbe jeste usaglašavanje sa izmjenama posebnih zakona kojima su utvrđeni nadležni inspeksijski organi za pojedine grupe proizvoda. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o inspeksijskom nadzoru, poslovi fitosanitarne inspekcije i veterinarske inspekcije su u nadležnosti Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Takođe, za pojedine grupe proizvoda utvrđeno je da postoji više nadležnih inspekcija koje vrše nadzor proizvoda na tržištu odnosno upotrebi, te je u skladu sa tim izmijenjena i predmetna uredba.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetne uredbe.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenjem propisa obezbjeđuje se transparentnostu pogledu nadležnih inspekcija koje vrše nadzor nad određenim grupama proizvoda
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Propis ne uvodi administrativna opterećenja i ne utiče na stvaranje biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju uredbe.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predmetne uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 05.09.2017

